

**Dokument elektroniczny**

WPLYNEŁO  
URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU  
Kancelaria Ogólna (J6)

Dnia 2024-12-13

Załączniki szt. 2

Nr rejestru (16) DK/334060/2024

*P. Scalek  
2024-12-16*

*P. Kozłowski  
2024-12-16*

**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Białystok 2024-12-13

**Dane nadawcy**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku  
Branickiego 13  
Województwo: podlaskie  
Powiat: Białystok  
NIP: 5422087279  
Email: bialystok@rio.gov.pl

*p. Skarbnik  
2024. 12. 16*

URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU  
DEPARTAMENT FINANSÓW MIASTA

Dn. 2024-12-16 (2)

WPLYNEŁO

**Dane adresata**

Urząd Miejski w Białymstoku  
Słonimska 13  
Województwo: Podlaskie  
Powiat: Białystok  
NIP: 5420304637  
Email: prezydent@um.bialystok.pl

**Opinia**

Znak sprawy: RIO.II-00310-82/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 1198/24 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 2024-11-14

**Załączniki:**

- 1. Dokumenty.zip

**Dokument nie zawiera podpisu**

**Podpis elektroniczny**

URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU  
DEPARTAMENT ORGANIZACYJNY I NADZORU  
ul. Słonimska 1, 15-950 Białystok

za zgodność z dokumentem elektronicznym,  
który wpłynął na elektroniczną skrzynkę podawczą  
Urzędu Miejskiego w Białymstoku

data ..... 13-12-2024

czytelny podpis ..... *A. Gyska*

Podpis elektroniczny zweryfikowany w dniu

DATA 2024-12-13

Wynik weryfikacji: ~~ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji~~

czytelny podpis ..... *A. Gyska*



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-82/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 13 grudnia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Białegostoku na 2025 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) **przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Białegostoku na 2025 rok, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w uzasadnieniu,**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Miasta Białegostoku na 2025 rok.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Białystok w sprawie budżetu Miasta Białegostoku na 2025 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Prezydenta Miasta Białegostoku zarządzeniem nr 1198/24 z dnia 14 listopada 2024 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Białegostoku na lata 2025-2045, zawarty w zarządzeniu Nr 1197/24 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 14 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta Białegostoku na 2025 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 3.099.955.089 zł, w tym dochody bieżące – 2.950.294.362 zł, dochody majątkowe – 149.660.727 zł;
- wydatki ogółem – 3.325.748.620 zł, w tym wydatki bieżące – 2.940.104.306 zł, wydatki majątkowe – 385.644.314 zł;
- przychody ogółem – 293.904.753 zł;
- rozchody ogółem – 68.111.222 zł.

Generalnie przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Plan dochodów opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, a plan wydatków budżetu z wyodrębnieniem działów i rozdziałów. W obu planach wyodrębniono środki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

W przedmiotowym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 225.793.531 zł i zgodnie z §3 pkt 1 projektu uchwały

zostanie ono sfinansowane przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do projektu uchwały budżetowej). Pokrycie ujemnego salda budżetu środkami dłużnymi jest uzasadnione wobec nieposiadania przez jednostkę przychodów wewnętrznych.

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą projektowanego budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 10.190.056 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W kontekście zadłużenia miasta Białegostoku stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2025 r., a w szczególności wskazany powyżej sposób finansowania ujemnego salda ogólnego, sprawi że na koniec przyszłego roku zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie z 991.456.269 zł do 1.217.249.800 zł (wzrost o 22,8%). W konsekwencji wartość długu miasta Białegostoku stanowić będzie 39,27% planowanych dochodów budżetowych ogółem i 41,26% w odniesieniu do dochodów bieżących.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowodują w 2025 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Białegostoku na lata 2025-2045 wskaźnik ten (lewa strona relacji) w przyszłym roku wyniesie 4,58%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 10,31% (prawa strona relacji w oparciu o dane za III kwartał roku poprzedzającego rok budżetowy).

Dodatkowo zauważyć należy, że opiniowany projekt będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji również w latach 2026-2032. Co prawda z formalnego punktu widzenia pozostanie ona w prawnie wyznaczonych granicach, aczkolwiek margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika spłaty zobowiązań (lewa strona relacji) a jego dopuszczalnym pułapem (prawa strona relacji z uwzględnieniem danych z wykonania roku poprzedzających rok budżetowy) spadnie poniżej 1% i znajdzie się w przedziale od 0,37% do 0,85%. Mając to na uwadze stwierdzić należy, że we wskazanym okresie pojawi się zwiększone ryzyko naruszenia art. 243 ust. 1 u.f.p. Jednakże ustawodawca na podstawie art. 296c tej ustawy w latach 2024-2029 dopuścił możliwość wystąpienia takiej sytuacji pod warunkiem, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem i nie może istnieć zagrożenie realizacji zadań publicznych. Okoliczności te nie mają jednak miejsca biorąc pod uwagę opiniowany projekt budżetu miasta Białystok na 2025 r.

Jednocześnie na wysokość relacji pozytywnie wpłyną dochody ze sprzedaży majątku, które w wyniku zmian legislacyjnych będą również doliczane do dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące przy ustalaniu relacji na 2026 r. i lata kolejne, na podstawie art. 243 ust. 2a u.f.p. Mechanizmu tego nie uwzględniają jeszcze przedstawione projekty budżetu miasta na 2025 r. i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2045.

Abstrahując od powyższego, kluczowy wpływ na kształtowanie wspomianej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. będą miały przychody dłużne, które miasto Białystok zamierza pozyskać na sfinansowanie deficytu budżetu w kwocie 225,8 mln zł. Kwota ta stanowić będzie najwyższy przyrost zadłużenia biorąc pod uwagę siedem poprzedzając lat budżetowych, a więc od roku 2018.

Ważnym elementem projektowanego budżetu jest sekcja bieżąca (operacyjna) budżetu i saldo w niej występujące, a więc różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi. Jak już wspomniano saldo to w przyszłym roku ma wynieść 10,2 mln i co istotne zostało ono urealnione. Jeszcze bowiem w obecnie obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2040 miasto Białystok planowało na rok budżetowy 2025 saldo wysokości ponad 164 mln zł, a w opinii do projektu tego dokumentu obecny Skład Orzekający w 2023 r. podnosił wątpliwości co do realistyczności tego salda (opinia Nr RIO.II-00311-122/2023 z dnia 13 grudnia 2023 r.).

W kontekście formalnoprawnej poprawności projektowanego budżetu miasta Białystok Skład Orzekający przekazuje następującą uwagę. W treści normatywnej (tekstowej) projektu uchwały należy uwzględnić szczególną zasadę wykonywania budżetu, która wynika z art. 40a ust. 1d ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 320 z późn. zm.) i w świetle której pobrane opłaty za postój pojazdów w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania w wysokości co najmniej 65% należy przeznaczyć wyłącznie na sfinansowanie poprawy publicznego transportu zbiorowego, budowę lub przebudowę infrastruktury pieszej lub rowerowej lub zieleni i zadrzewienia w gminie. Posiadanie takiej strefy przez miasto Białystok wynika z planu dochodów projektowanego budżetu, w którym przewidziano dochody ujęte w dziale 600, rozdział 60019, §0690 klasyfikacji budżetowej.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki



## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP148534519

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU

Identyfikator adresata: UJMwB

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

Identyfikator nadawcy: riobiałystok

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2024-12-13T12:32:48.107

Data wytworzenia poświadczenia: 2024-12-13T12:32:48.107

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK209142968

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 209142968

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-2d92b7b7ac743de5f037f9f7cd41edb7 :

referencja ID-a2eb43d2de34bfe19e5ad56d00cecf8d : Znak%20sprawy%3A%20RIO.II-00310-82/2024

referencja : #xades-id-55509e5190f5bc0e96fe415147d72237



