

DUA-II.6721.12.21.2022
Dot.: URB-I.6721.15.2020

PODSUMOWANIE i UZASADNIENIE

do uchwały Nr LXVI/909/23 Rady Miasta Białystok z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części osiedla Nowe Miasto w Białymstoku w rejonie ulic K. Pułaskiego i Transportowej, wynikające z art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.)

I. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu (uchwalonego planu) w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Uwzględniając lokalizację najbliższych (względem położenia terenu objętego planem) obszarów Natura 2000 – Puszcze Knyszyńską, Ostoję Knyszyńską oraz Bagienną Dolinę Narwi, ich zadania ochronne, a także cel i geograficzny zasięg planu, nie przewiduje się negatywnych oddziaływań wynikających z realizacji dokumentu na cele i przedmiot ochrony obszarów Natura 2000 oraz integralność tych obszarów. Ścisła współpraca zespołów autorskich sporządzających projekt planu i prognozę oddziaływania na środowisko pozwoliły na uniknięcie potencjalnych znaczących kolizji i konfliktów przestrzennych, doprowadzając do wyboru najbardziej pożądanego i optymalnego dla środowiska rozwiązania planistycznego, czego wynikiem był ostateczny dokument poddany procedurze planistycznej i strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, a w efekcie przyjęty przez Radę Miasta Białystok.

II. Informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Potrzeba sporządzenia planu wynikała z konieczności weryfikacji zasad, zakresu kształtowania form zabudowy jednorodzinnej i usługowej w kontekście istniejącego układu urbanistycznego osiedla Nowe Miasto. Niezbędna była również korekta ustaleń planistycznych w związku z zakończeniem przebudowy Alei Ignacego Jana Paderewskiego, która została zrealizowana w innych granicach niż określone w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz zapewnienie utrzymania układu urbanistycznego istniejącego osiedla mieszkaniowego wielorodzinnego. Konieczna była też korekta parametrów i wskaźników zabudowy i zagospodarowania wynikających z aktualnie obowiązujących przepisów.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obejmuje obszar o powierzchni około 30,24 ha, ograniczony ulicami: Transportową, S. Żeromskiego, K. Pułaskiego i Aleją I. J. Paderewskiego. Teren opracowania wymagał weryfikacji zasad, zakresu kształtowania form zabudowy w kontekście istniejącego układu urbanistycznego osiedla Nowe Miasto. Na przedmiotowym obszarze utrzymano funkcję mieszkaniową, usługową (szkoła podstawowa, kościół i cerkiew) oraz handlową. W osiedlu w niewielkim stopniu widoczna jest zieleń osiedlowa i komunikacyjna. Przeprowadzono waloryzację drzewostanu i wskazano drzewa wartościowe do zachowania.

W obszarze objętym analizą wody gruntowe występują na poziomie 6-10 m p.p.t. w części południowej przechodząc stopniowo do 1-2 m p.p.t. w części północno-wschodniej. Poziom wód gruntowych może ulegać okresowym wahaniom w zależności od pory roku oraz

ilości opadów atmosferycznych. Warunki gruntowo-wodne terenu są ściśle związane z budową geologiczną i hydrograficzną. Znacząca część terenu ujętego w mpzp stanowi obszar o dobrych warunkach fizjograficznych do zabudowy, jedynie część północno-wschodnia, ze względu na wysoki poziom wód gruntowych, stanowi teren o niekorzystnych warunkach do zabudowy.

W *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Białegostoku* większość przedmiotowego terenu oznaczona jest na załączniku graficznym pt. „Kierunki zagospodarowania przestrzennego - struktura funkcjonalno-przestrzenna” jako: 2MW - „Tereny zabudowy mieszkaniowej wysokiej intensywności” (na tym terenie funkcją podstawową jest zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna). W rejonie skrzyżowania ulic: Pogodnej, S. Żeromskiego, Transportowej i Składowej wyznaczono miejsce centralne - lokalny osiedlowy ośrodek usługowy obsługujący zgrupowania zabudowy mieszkaniowej. Wzdłuż północnej granicy opracowania wyznaczono łącznik systemu przyrodniczego – współtworzący obszary powiązań terenów zieleni. Łączniki systemu przyrodniczego są terenami umożliwiającymi zachowanie ciągłości funkcjonalno-przestrzennej pomiędzy elementami obszarowymi systemu podstawowego i wspomagającego, pełniącymi funkcje dróg zasilania, a także zwiększającymi oddziaływanie systemu przyrodniczego na tereny zurbanizowane.

Przystępując do opracowania planu zadbano by nie naruszyć celów i kierunków działań wielu dokumentów o skali lokalnej, wojewódzkiej i krajowej, na które przekładają się cele ustanowione na szczeblu międzynarodowym i wspólnotowym Unii Europejskiej. Uwzględniono ponadto wyniki monitoringu środowiska, w szczególności w zakresie powietrza, pól elektromagnetycznych i hałasu – czynników wpływających w dużym stopniu na zdrowie ludzi w strefie miejskiej.

Korzystnym, z punktu widzenia ochrony środowiska są zapisy umożliwiające utrzymanie przeznaczenia pod zielenią urządzonego obszaru strefy technicznej pod liniami wysokiego napięcia 110 kV w północnej części objętej opracowaniem. W przyszłości może zostać tu zrealizowane takie zagospodarowanie terenu, które nie będzie konfliktowe względem długotrwałego przebywania pod liniami WN. Już teraz jest realizowana inwestycja „Botanicznego parku kieszonkowego” położonego częściowo w strefie technicznej od linii WN. Obszar po południowej stronie wzdłuż ul. Transportowej jest jedynym większym terenem w tej części osiedla, który powinien być zachowany z dużym udziałem powierzchni biologicznie czynnej, przepuszczającej wody opadowe i roztopowe, magazynującym spływ wód podczas nagłych opadów burzowych zabezpieczając przed podtopieniami pobliskie budynki. Ponadto teren w strefie technicznej linii 110 kV (obecnie zarośla wierzbowe) w tak silnie zainwestowanym osiedlu stanowi lokalny korytarz ekologiczny łączący dolinę Bażantarki z Lasem Turczyńskim. Za pomocą tego terenu następuje wymiana gatunkowa. Uwzględnienie minimalnej powierzchni biologicznie czynnej w procesie inwestycyjnym oraz zastosowanie się do spełnienia wymagań w strefie technicznej linii elektroenergetycznych 110 kV umożliwia utrzymanie powiązań ekologicznych.

Ze względów przyrodniczych i zwiększenia udziału zasobu zieleni objęto w sposób szczególny wartościowe drzewa oznaczone na rysunku planu, dodatkowo zaproponowano szpalery drzew wzdłuż ulic, które zmniejszają temperaturę powietrza w ich bezpośrednim sąsiedztwie, oczyszczają powietrze ze spalin samochodowych oraz magazynują wodę (w strefie korzeniowej, pod koroną i w swoich tkankach), zwiększając jednocześnie jakość życia mieszkańców i pozytywny odbiór przestrzeni miejskiej.

W zakresie kształtowania zieleni ustalono m.in. zagospodarowanie zielenią w formie kompozycji wielostopniowej (drzew, krzewów i roślin okrywowych), kształtowanie rzeźby terenu umożliwiające retencjonowanie wód opadowych z wykorzystaniem takich form jak: niecki chłonne, oczka wodne, skupiska roślinności itp. Na terenach zieleni urządzonej towarzyszącej zabudowie mieszkaniowej wielorodzinnej ustalono m.in. zagospodarowanie

zielenią w zróżnicowanej formie i kompozycji (np. drzew, krzewów i roślin okrywowych) o wysokim stopniu bioróżnorodności oraz wkomponowanie w projektowane zagospodarowanie istniejących drzew. W przypadku budowy parkingów (nie dotyczy parkingów wielopoziomowych i w drogach publicznych) ustalono zagospodarowanie terenu z uwzględnieniem zieleni w proporcji co najmniej 1 drzewo na 5 miejsc postojowych w obrębie parkingu lub po jego obrysie oraz zagospodarowanie zielenią w pasach drogowych ulic z zastosowaniem gatunków drzew i krzewów odpowiednich do nasadzeń przyulicznych pod względem estetyki i odporności (zapewnią długoletnie funkcjonowanie w przestrzeni korytarzy ulicznych), w miejscach wolnych od infrastruktury technicznej i z zachowaniem zasad bezpieczeństwa ruchu drogowego i pieszych. Roślinność wprowadzona na teren parkingu nie tylko zatrzymuje wodę opadową i ma korzystny wpływ na lokalny mikroklimat, ale też oczyszcza powietrze z kancerogennych produktów spalania paliw, z pyłów i innych zanieczyszczeń. To pierwszy prozdrowotny aspekt roślin na parkingach. Drugi, to pozytywny wpływ na naszą psychikę. Im większa jest utwardzona powierzchnia, tym bardziej nas przytłacza, a odpowiednio rozlokowane rośliny przełamują tę monotonię, dzieląc przestrzeń na mniejsze wnętrza.

Negatywne skutki antropopresji przejawiające się w planie (narażenie na susze i powodzie i brak przewietrzania) złagodzić może utrzymanie ekologicznych funkcji terenów zieleni urządzonej (odpowiednie zagospodarowanie ze zwiększeniem bioróżnorodności), obowiązek zachowania minimalnej powierzchni biologicznie czynnej, zapewniającej warunki życia organizmów żywych, produkcji materii organicznej oraz warunki infiltracji wód opadowych i roztopowych do gruntu, zachowanie wartościowych, pojedynczych drzew i wprowadzenie szpalerów drzew wzdłuż ulic. Należy nadmienić, że odpowiednio zagospodarowane grunty nieuszczelnione umożliwiające wegetację roślin pełnią funkcje: ekologiczne, klimatyczne, retencyjne, estetyczne i rekreacyjne. Powierzchnia biologicznie czynna zachowana na terenach przeznaczonych pod zainwestowanie ma zdolności asymilacyjne i transpiracyjne, spowalnia odpływ wód opadowych. Asymilacja przez drzewa i roślinność niską wody z opadów atmosferycznych powoduje redukcję odpływów powierzchniowych. Poza tym w upalne letnie dni bujna roślinność łagodzi warunki klimatyczne, nawilżając powietrze i rzucając cień.

Funkcjonowanie na analizowanym terenie scentralizowanego systemu gospodarki wodno-ściekowej z przeznaczeniem do odprowadzenia ścieków do oczyszczalni miejskiej doprowadzi do zmniejszenia przedostawania się zanieczyszczeń do gleby i wód gruntowych, a w wyniku tego ich migracji do wód powierzchniowych. Dalsza rozbudowa uzbrojenia terenu w sieci i urządzenia infrastruktury technicznej będzie służyć poprawie standardów jakości środowiska i warunków życia mieszkańców.

Ustalenie podstawowym odbiornikiem wód opadowych i roztopowych gruntu (przy wykorzystaniu systemów retencji wodnej) oraz Bażantarki (zlokalizowanej poza granicami planu, za pośrednictwem sieci kanalizacji deszczowej, drenażowej, cieków i rowów) umożliwi magazynowanie wód opadowych „u źródła”, a zatem - zasilenie gruntu w wodę, zanik susz hydrologicznych, prawidłowy obieg wody w przyrodzie. Pozostawiona powierzchnia biologicznie czynna, a dodatkowo ustalenie kształtowania rzeźby terenu umożliwiające retencjonowanie wód opadowych z wykorzystaniem takich form jak: niecki chłonne, oczka wodne, skupiska roślinności i itp., zapewni prawidłowy obieg wody w przyrodzie, przy zachowaniu niezakłóconego przepływu wód gruntowych.

Stan jakości powietrza w obszarze objętym planem będzie utrzymany na podobnym poziomie, gdyż ustalono w zakresie zaopatrzenia w ciepło stosowanie lokalnych lub indywidualnych źródeł ciepła, wytwarzanego w procesach: przetwarzania energii elektrycznej, odzyskiwania energii (solarnej, gruntowej, wodnej lub zawartej w innych nośnikach), spalania gazów opałowych i olejów opałowych niskosiarkowych, wykorzystania ciepła z ogólnomiejskich sieci ciepłowniczych wodnych. Ponadto dopuszczono stosowanie

innych ogólnomiejskich systemów i czynników do przesyłania energii niż ww. oraz stosowanie indywidualnych źródeł ciepła, o mocy nie większej niż 30 kW, wytwarzanego w procesie spalania paliw stałych. W przypadku przekształcania się szczytkowej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej we wschodniej części terenu objętego planem pod zabudowę mieszkaniową wielorodzinną nastąpi poprawa powietrza w skali lokalnej ze względu na wykorzystanie podłączenia do ogólnomiejskiej sieci ciepłej oraz ewentualnego korzystania z proekologicznych nośników energii. Dodatkowo w celu ograniczenia negatywnego oddziaływania emitowanych substancji zapewniono na terenach zurbanizowanych oraz w strefie technicznej pod liniami WN 110 kV jak największy wskaźnik minimalnej powierzchni biologicznie czynnej w stosunku do planowanego przeznaczenia terenu, objęto ochroną pojedyncze wartościowe drzewa i zaproponowano wprowadzenie szpalerów drzew wzdłuż ulic.

W zakresie ochrony ludności przed hałasem objęto analizowany obszar klasyfikacją akustyczną. W planie ustalono odnoszenie hałasu w środowisku zgodnie z obowiązującymi przepisami w stosunku do terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną, mieszkaniowo-usługową, mieszkaniową wielorodzinną i zamieszkania zbiorowego oraz zabudowę związaną ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży. Dodatkowo na terenach o większej wrażliwości akustycznej, jak tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej 1MN,IT,ZP oraz usług oświaty 3UO,IT,ZP odsunięto linię zabudowy od ul. Transportowej na większą odległość od jej linii rozgraniczającej niż na sąsiadujących terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową wielorodzinną. Ponadto w planie nie zakazano rozwiązań technicznych w celu ograniczenia potencjalnej uciążliwości akustycznej, a wprowadzone szpalery drzew w ulicach zmniejszą minimalnie oddziaływanie hałasu od nich szczególnie w okresie wiosenno-letnim.

W zakresie gospodarki odpadami ustalono prowadzenie zagospodarowania odpadów w oparciu o plan gospodarki odpadami oraz zakazano usług związanych z gospodarką odpadami tj. działalności polegającej na zbieraniu, przetwarzaniu, odzysku oraz magazynowaniu i składowaniu odpadów. Gospodarka odpadami będzie funkcjonowała w oparciu o zorganizowany system odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców miasta z uwzględnieniem selektywnej zbiórki odpadów surowcowych. Pozwoli to na zmniejszenie obciążenia środowiska naturalnego rosnącym strumieniem odpadów.

Nie przewiduje się znaczącego oddziaływania promieniowania elektromagnetycznego na ludzi. Podwyższona emisja pól elektromagnetycznych może wystąpić jedynie w przypadku instalowania nadawczych urządzeń telekomunikacyjnych wysokiej mocy w postaci m.in. stacji bazowych telefonii komórkowych, ale wówczas pola elektromagnetyczne są wypromieniowywane na bardzo dużych wysokościach, w miejscach niedostępnych dla ludności. Dodatkowo zakazano lokalizacji masztów i wież wolno stojących (tj. nieumieszczanych na budynkach). Należy zwrócić uwagę, że ustalono strefę techniczną od linii napowietrznych wysokiego napięcia 110 kV po 20 m obustronnie od osi linii. Ważnym aspektem jest podjęcie działań do zagospodarowania wspomnianej przestrzeni zabezpieczając jednocześnie ludzi przed długotrwałym przebywaniem w sąsiedztwie linii WN i zapewniając niezakłócone warunki techniczne do przesyłu energii.

Urbanizacja w ujęciu przestrzennego rozwoju miasta jest zjawiskiem naturalnym. W związku z tym przekształcenia zmierzające do zmiany zagospodarowania poszczególnych terenów na obszarze miasta są nieuniknione. Nie przewiduje się by zamierzenia określone w planie wpłynęły na zmianę klimatu. Realizacja ustaleń planu przyczyni się do poprawy przestrzeni miejskiej, standardów życia mieszkańców na terenie z zachowaniem najwartościowszych elementów krajobrazu. W przedmiotowym planie znajdują się zapisy mające na celu zapobieganie lub ograniczenie negatywnych oddziaływań na środowisko i zdrowie ludzi. Wprowadzone funkcje i ustalenia planu stworzyły warunki do zachowania zasady zrównoważonego rozwoju.

III. Informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58

Projekt planu uzyskał pozytywne opinie:

- 1) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku – WPN.410.1.45.2022.AR z dnia 05.08.2022 r.,
- 2) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku – nr 181/NZ/2022 z dnia 02.08.2022 r.

Projekt zaopiniowany przez ww. organy był poddany dalszej procedurze planistycznej i strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

IV. Informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone wnioski i uwagi

W celu zapewnienia udziału społecznego w opracowaniu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części osiedla Nowe Miasto w Białymstoku w rejonie ulic K. Pułaskiego i Transportowej:

1. Ogłoszono o przystąpieniu do jego sporządzenia:

- 1) ogłoszenie w wydaniu lokalnym „Gazety Wyborczej” – ukazało się w dniu 27.11.2020 r.,
- 2) obwieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Białymstoku – zamieszczone w dniach: 27.11.2020 r. do 28.12.2020 r.,
- 3) obwieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Białymstoku – zamieszczone w dniu 27.11.2020 r.

W przewidzianym ustawowo terminie (do dnia 28.12.2020 r.) wpłynęły 3 wnioski od instytucji uzgadniających i opiniujących projekt planu, które nie podlegały formalnemu rozpatrzeniu.

2. Projekt planu wraz prognozą oddziaływania na środowisko wyłożono do publicznego wglądu:

- 1) ogłoszenie w wydaniu lokalnym „Gazety Wyborczej” - ukazało się w dniu 12.08.2022 r.,
- 2) obwieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Białymstoku zamieszczono w dniach: 12.08.2022 r. do 22.09.2022 r.,
- 3) obwieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej – zamieszczone w dniu 12.08.2022 r.

3. Informację o projekcie planu i prognozie w ogólnodostępnym wykazie danych o środowisku (EKOPORTAL-BIP) zamieszczono w dniu 11.07.2022 r.

4. Do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu w dniach 19.08-08.09.2022 r. w przewidzianym ustawowo terminie do dnia 22.09.2022 r. wpłynęły uwagi dotyczące:

- 1) dopuszczenia lokalizacji parterowego budynku usługowego na części terenu 1MN,IT,ZP (działki nr 615/11 i 616/7 obr. 7),
- 2) korekty przebiegu linii zabudowy nieprzekraczalnej ułatwiająca zagospodarowanie działek na części terenu 1MN,IT,ZP (działki nr 615/11 i 616/7 obr. 7),

- 3) dopuszczenia lokalizacji samochodowych warsztatów mechanicznych przy zachowaniu nieuciążliwości i określonej odległości od terenów mieszkalnych na części terenu 7MW,U,IT,ZP (działka nr 659/2 obr. 7).

Zarządzeniem Nr 1132/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 07 października 2022 r. wszystkie uwagi uwzględniono.

5. W wyniku uwzględnienia uwag projekt planu odpowiednio zmieniono, powtórzono uzgodnienia, a następnie ponownie wyłożono do publicznego wglądu w zakresie wprowadzonych zmian wraz prognozą oddziaływania na środowisko:

- 1) ogłoszenie w wydaniu lokalnym „Gazety Wyborczej” - ukazało się w dniu 04.11.2022 r.,
- 2) obwieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Białymstoku zamieszczono w dniach: 04.11.2022 r. do 19.12.2022 r.,
- 3) obwieszczenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej – zamieszczone w dniu 04.11.2022 r.

6. Do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu w dniach 14.11-05.12.2022 r. w przewidzianym ustawowo terminie do dnia 19.12.2022 r. uwag nie wniesiono.

7. W dniu 18 stycznia 2023 r. Rada Miasta Białystok podjęła uchwałę Nr LXVI/909/23 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części osiedla Nowe Miasto w Białymstoku w rejonie ulic K. Pułaskiego i Transportowej.

V. Transgraniczne oddziaływanie na środowisko

Postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko nie przeprowadzono, ponieważ nie przewiduje się transgranicznego oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części osiedla Nowe Miasto w Białymstoku w rejonie ulic K. Pułaskiego i Transportowej.

VI. Metody i częstotliwość przeprowadzania monitoringu skutków realizacji ustaleń planu

Monitoring skutków realizacji ustaleń planu prowadzony będzie w ramach analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym dokonywanej zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przez Prezydenta Miasta Białegostoku co najmniej raz w kadencji rady. Zastosowane będą metody analityczno-porównawcze stanu zagospodarowania terenu oraz wynikających z tego zmian w środowisku w oparciu o prowadzone na bieżąco rejestry wydanych pozwoleń na budowę, rejestry obiektów oddanych do użytku, zestawienia rozbiórek obiektów oraz wydanych zezwoleń na realizację dróg, ortofotomapę Białegostoku oraz raporty i dokumenty opracowywane na potrzeby ochrony środowiska.

ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

Adam Mustak
dr inż. Adam Mustak

INSPEKTOR

AD
Andrzej Dzielak
31.01.2023v.

KIEROWNIK
Referatu Planów Miejsowych
i Poziomie

Malgorzata Kwiatkowska
Malgorzata Kwiatkowska
31.01.2023v.

p.o. ZASTĘPCY DYREKTORA
Departamentu Urbanistyki
i Architektury

Elżbieta Cukrowska
Elżbieta Cukrowska
31.01.2023v.