

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK**

z dnia 2022 r.

w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania oraz zbywania przez Miasto Białystok udziałów i akcji spółek prawa handlowego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 12 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) spółce – należy przez to rozumieć spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółkę akcyjną, w której Miasto Białystok posiada odpowiednio udziały lub akcje;
- 2) udziałach – należy przez to rozumieć udziały lub akcje stanowiące własność Miasta Białystok oraz obejmowane lub nabywane przez Miasto Białystok;
- 3) umowie spółki – należy przez to rozumieć akt założycielski, umowę spółki lub statut spółki akcyjnej, w której Miasto Białystok posiada odpowiednio udziały lub akcje;
- 4) wnoszeniu udziałów – należy przez to rozumieć wnoszenie udziałów lub akcji stanowiących własność Miasta Białystok jako wkładu do spółki prawa handlowego w zamian za udziały lub akcje w tej spółce;
- 5) cofaniu udziałów – należy przez to rozumieć dobrowolne umorzenie udziałów w rozumieniu art. 199 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1467 z późn. zm.²⁾).

§ 2. Wnoszenie, cofanie oraz zbywanie udziałów jest kompetencją Prezydenta Miasta Białegostoku.

§ 3. 1. Wnoszenie udziałów następuje na zasadach określonych dla wnoszenia wkładów w art. 12 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej.

2. Udziały wnoszone są według wartości ustalonej na podstawie wyceny.

3. Wniesienie udziałów wymaga zgody Rady Miasta Białystok, jeżeli:

- 1) udziały wnoszone są do nowo tworzonej spółki lub spółki, w której Miasto Białystok nie miało udziałów, co jest równoznaczne z tworzeniem lub przystąpieniem do spółki w rozumieniu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy o samorządzie gminnym;
- 2) wnoszone są wszystkie udziały Miasta Białystok w danej spółce, co jest równoznaczne z wystąpieniem ze spółki w rozumieniu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy o samorządzie gminnym.

§ 4. 1. Cofanie udziałów następuje w drodze ich umorzenia zgodnie z przepisami ustawy Kodeks spółek handlowych oraz umowy spółki.

2. Dobrowolne umorzenie udziałów wymaga zgody Rady Miasta Białystok, gdy umorzeniu podlegają wszystkie udziały Miasta Białystok w danej spółce, co jest równoznaczne z wystąpieniem ze spółki w rozumieniu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy o samorządzie gminnym.

3. Umorzenie, a w szczególności umorzenie bez wynagrodzenia, wymaga przeprowadzenia analizy uzasadniającej wyrażenie zgody. Analizy dokonuje Prezydent Miasta Białegostoku. Jeżeli umorzenie następuje na zasadzie określonej w ust. 2 analiza jest przedstawiana Radzie Miasta Białystok.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 1005, 1079 i 1561.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 807 i 1488.

§ 5. Zbycie udziałów następuje na zasadach określonych w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933 z późn. zm.³⁾), a w szczególności:

- 1) udziały zbywa Prezydent Miasta Białegostoku;
- 2) zbywając udziały Prezydent Miasta Białegostoku uwzględnia konieczność ochrony interesu Miasta Białystok;
- 3) zbycie udziałów wymaga zgody Rady Miasta Białystok, za wyjątkiem zbycia udziałów:
 - a) którego skutkiem jest wniesienie udziałów do spółki, której wszystkie udziały są własnością Miasta Białystok,
 - b) spółki, w której Miasto Białystok posiada nie więcej niż 20% kapitału zakładowego,
 - c) spółki w upadłości,
 - d) zbycia udziałów na rzecz samorządowej osoby prawnej utworzonej przez Miasto Białystok,
 - e) nieodpłatnego zbycia udziałów na rzecz uprawnionych pracowników, rolników lub rybaków, do którego stosuje się przepisy ustawy z 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników (Dz. U. z 2022 r. poz. 318 z późn. zm.⁴⁾),
 - f) zbycia udziałów w wykonaniu prawomocnego orzeczenia sądu lub w postępowaniu egzekucyjnym;
- 4) wniosek o zgodę, o której mowa w ust. 1 pkt 3) powinien zawierać:
 - a) Opis procedury wyłaniania nabywcy, w tym proponowany tryb zbycia,
 - b) Określenie wartości rynkowej udziału lub sposobu jej ustalenia
 - c) W przypadku odpłatnego zbycia – określenie ceny zbycia udziału lub sposobu jej ustalenia, określenie sposobu zapłaty,
 - d) Wskazanie nabywcy, jeżeli został już wyłoniony,
 - e) Uzasadnienie ekonomiczne oraz określenie skutków społecznych zbycia, określenie wpływu zbycia udziałów na ochronę interesów Miasta Białystok oraz interesu pracowników i innych osób związanych za spółką;
- 5) do wniosku, o którym mowa w pkt. 4 należy dołączyć:
 - a) Wycenę udziałów sporządzoną przy użyciu co najmniej dwóch metod wyceny,
 - b) Projekt umowy zbycia udziałów.

§ 6. Prezydent Miasta Białegostoku publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku informacje o zbyciu udziałów należących do Miasta Białystok zawierające w szczególności:

- 1) opis procedury wyłaniania nabywcy, w tym tryb zbycia,
- 2) cenę zbycia, wartość rynkową lub sposób jej ustalenia,
- 3) nabywcę.

§ 7. Traci moc uchwała Nr XXX/337/12 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 25 czerwca 2012 r. (Dz.Urz. Woj.Podl. z 2012 r. poz. 2006).

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 807, 872, 1459 i 1512.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 807.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Łukasz Prokorym

UZASADNIENIE

Przepis art.18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 596 z późn. zm.) stanowi o wyłącznej właściwości rady gminy w zakresie spraw majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta. Na tej podstawie Rada Miejska Białegostoku podjęła w dniu 25 czerwca 2012 r. uchwałę Nr XXX/337/12 w sprawie zasad wnoszenia, cofania i zbywania przez Miasto Białystok udziałów i akcji spółek prawa handlowego. Wojewoda Podlaski, jako organ nadzoru, w piśmie z 25 lipca 2022 r. skierowanym do ogółu nadzorowanych zwrócił uwagę na potrzebę weryfikacji obowiązujących uchwał dotyczących udziałów i akcji gminy w spółkach prawa handlowego.

Problem z realizacją delegacji z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym polega na niespójności terminologii użytej w powołanej ustawie z terminologią przyjętą w przepisach prawa handlowego, a w szczególności terminologią Kodeksu spółek handlowych. Problem ten został podniesiony w piśmie skierowanym do Wojewody Podlaskiego, w którym, wskazując na konieczność zapewnienia jednolitości w procesie stanowienia i wykonywania prawa, sformułowano postulat przedstawienia stanowiska organu nadzoru co do zakresu przedmiotowej delegacji. W odpowiedzi (pismo z 26 września 2022 r.) Wojewoda zgodził się z tezą o niespójności terminologii i podtrzymał stanowisko dotyczące konieczności zweryfikowania dotychczas obowiązującej uchwały nie proponując jednak wykładni przedmiotowego przepisu.

Niespójność terminologii zrodziła szereg kontrowersji na tle uchwał podejmowanych przez organy stanowiące gmin w całym kraju. Z tego powodu w ostatnich latach problem ten stał się przedmiotem orzeczeń sądów administracyjnych oraz rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów.

Analiza obowiązującej uchwały Rady Miejskiej Białegostoku wykazała potrzebę dokonania zmian wynikających z przyjętych po 2012 r. orzeczeń oraz rozstrzygnięć nadzorczych dotyczących dopuszczalnego zakresu regulacji na podstawie delegacji z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym. Na tej podstawie przygotowano projekt nowej uchwały, który nie przewiduje odmiennych zasad w porównaniu z dotychczasową regulacją, natomiast doprecyzowuje je w kontekście wykładni wynikającej z aktualnego orzecznictwa.