

ORN - VII.17.10.22.2019

E. Filipowicz
26.08.2019

Białystok 22 sierpnia 2019 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

WI-I.431.4.2019.DJ

URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
DEPARTAMENT ORGANIZACYJNY I NADZORU

Dnia 2019 -08- 26

WPLYNEŁO

Nr rej. zal.

Pan **Tadeusz Truskolaski**
Prezydent Miasta Białegostoku
ul. Słonimska 1
15-950 Białystok

WPLYNEŁO
URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
Kancelaria Ogólna (13)

Dnia 2019 -08- 23

Załączniki szt.

Nr rejestru (17) 221514/2019

WYSTĄPIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 2 pkt. 1 i 2 w związku z art. 122 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r., poz. 341, z późn. zm.) w dniach 17, 24 i 27 czerwca 2019 r. pracownicy Wydziału Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

- 1) Dorota Jarmoc, starszy inspektor wojewódzki;
- 2) Elżbieta Józefowicz, starszy specjalista

- upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1/2019 znak: WI-I.431.4.2019.DJ z dnia 6 czerwca 2019 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Infrastruktury - przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Miejskim w Białymstoku, ul. Słonimska 1; miejsce kontroli Departament Obsługi Mieszkańców Urzędu Miejskiego w Białymstoku, ul. Branickiego 3/5. W dniu 1 lipca 2019 r. wpłynęły informacje, o które proszono w trakcie kontroli.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, sprawowaniem nadzoru nad szkoleniem oraz prowadzeniem ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców za okres od 19 stycznia 2013 r. do dnia kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie.

p. Sekretarz
2019.08.26
ORN
26.08.2019
Koryn

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono następujący stan faktyczny:

Zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, sprawowaniem nadzoru nad szkoleniem oraz prowadzeniem ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców, zgodnie z zapisem ujętym w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Białymstoku, są realizowane w Departamencie Obsługi Mieszkańców Urzędu Miejskiego w Białymstoku. Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności dwóch pracowników zatrudnionych na stanowisku starszego inspektora w Referacie Praw Jazdy Departamentu Obsługi Mieszkańców. Pracownicy posiadają imienne upoważnienia do wydawania podpisywania w imieniu Prezydenta Miasta Białegostoku pism oraz dokumentów w sprawach należących do zakresu działania Referatu Praw Jazdy, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń.

(akta kontroli poz. 6-13, str. 21-32)

1. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców

1.1. Prawidłowość złożonych wniosków i oświadczeń oraz terminowość w zakresie dokonywania wpisu i wzywania przedsiębiorcy do uzupełnienia wniosku.

Kontrolą objęto okres od 01.01.2018 r. do dnia kontroli. W okresie objętym kontrolą do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – dalej OSK - dokonano trzech wpisów (wszystkie w roku 2018). Na podstawie sprawdzonych dokumentów - nr ewidencyjny 01332061 i 01342061 stwierdzono, że wpisy do rejestru dokonywano na wniosek przedsiębiorcy, złożony na formularzu zgodnym ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 marca 2016 r. w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie, wzorów dokumentów i pieczęci związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ośrodek szkolenia kierowców (Dz. U. z 2016 r. poz. 327). Wpisy do rejestru zostały dokonane terminowo - organ prowadzący rejestr działalności regulowanej dokonał wpisów z zachowaniem

7-dniowego terminu od dnia wpływu wniosku do tego organu – co jest zgodne z przepisami prawa. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

1.2. Wydawanie zaświadczeń o dokonaniu wpisu do rejestru oraz pobieranie opłat za wpis do rejestru oraz opłaty ewidencyjnej.

W związku z wpisem do rejestru ośrodków nr 01332061 i 01342061, o których mowa w punkcie 1.1. niniejszego dokumentu – każdorazowo wydawano przedsiębiorcy stosowne zaświadczenie, zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie [...]. W każdym przypadku wpis do rejestru wiązał się z pobraniem przez Urząd Miejski w Białymstoku opłaty za wpis do rejestru w wysokości 500,- zł, co jest zgodne z przepisami prawa. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

1.3. Prawdliwość zapisów zamieszczonych w rejestrze.

W kontrolowanej jednostce rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców prowadzony jest za pomocą systemu teleinformatycznego, którego dostawcą jest Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych (PWPW). W dniu kontroli do rejestru wpisanych było 24 przedsiębiorców. W prowadzonym rejestrze zawarto dane określone w art. 28 ust. 4 i 7 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r., poz. 341 z późn. zm.) – dalej uokp. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

1.4. Prowadzenie ewidencji podmiotów prowadzących szkolenie, określonych w art. 29 uokp.

Na terenie Miasta Białystok funkcjonują 2 podmioty prowadzące szkolenie, o którym mowa w art. 29 uokp – szkoły - wpisane do ewidencji prowadzonej za pomocą systemu teleinformatycznego, którego dostawcą jest Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych (PWPW). W prowadzonej ewidencji zawarto dane określone w art. 30 ust. 2 uokp. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

1.5. Wydawanie poświadczeń potwierdzających spełnianie dodatkowych wymagań.

W okresie objętym kontrolą wydano 1 poświadczenie potwierdzające spełnianie

przez przedsiębiorcę prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców dodatkowych wymagań, o których mowa w art. 31 uokp. Na podstawie sprawdzonych dokumentów - nr ewidencyjny 00732061P stwierdzono, że poświadczenie wydano na wniosek przedsiębiorcy spełniającego wymagania określone przepisami prawa. Poświadczenie wydano w drodze decyzji administracyjnej zgodnie ze wzorem określonym w Załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 marca 2016 r. w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie [...], za opłatą w wysokości 500 zł, co jest zgodne z przepisami prawa. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

1.6. Informowanie starostów, na których obszarze działania znajduje się infrastruktura ośrodka, o fakcie dokonania wpisu, przesyłając informację na temat tej infrastruktury i jej lokalizacji.

W oparciu o dokumentację stwierdzono, że infrastruktura wszystkich ośrodków szkolenia wpisanych w 2018 r. do rejestru prowadzonego w Urzędzie Miejskim w Białymstoku znajduje się na terenie miasta Białystok. W związku z powyższym nie zachodziła potrzeba przesyłania informacji o dokonaniu wpisu innym starostom. Przedmiotowe zagadnienie nie podlegało ocenie kontrolujących.

1.7. Prawdliwość wydawania decyzji o odmowie wpisu przedsiębiorcy do rejestru

W kontrolowanym okresie w nie wydawano decyzji o odmowie wpisu przedsiębiorcy do rejestru. Przedmiotowe zagadnienie nie podlegało ocenie kontrolujących.

2. Prowadzenie ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców

2.1 Prowadzenie ewidencji instruktorów

Ewidencja instruktorów prowadzona jest za pomocą systemu teleinformatycznego, którego dostawcą jest Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych (PWPW). W dniu kontroli do ewidencji wpisanych było 169 instruktorów. Ewidencja zawiera wszystkie elementy określone w art. 33 ust. 3 uokp. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

2.2. Dokonywanie wpisu do ewidencji instruktorów

Kontrolą objęto okres od 01.01.2018 r. do dnia kontroli. W kontrolowanym okresie wpisano do ewidencji instruktorów 10 instruktorów w roku 2018 i 6 w roku 2019. Wpisów do ewidencji dokonywano na wniosek osób ubiegających się o wpis do ewidencji. Do wniosków dołączano między innymi potwierdzenie opłaty za wpis do ewidencji instruktorów w wysokości 50 zł, co jest zgodne z §30 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 7 października 2016 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów, wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz. U. z 2018 r., poz. 661). W oparciu o przedłożone dokumenty wnioskujący zostali wpisani do ewidencji instruktorów w drodze decyzji administracyjnych i nadano im numery ewidencyjne zgodnie z cytowanym wyżej rozporządzeniem w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów [...].

W trakcie kontroli sprawdzono dokumenty dotyczące wpisu do ewidencji instruktorów o numerach ewidencyjnych:

- 2018 rok – BI0520, BI0521, BI0526, BI0527, BI0528;
- 2019 rok – BI0530, BI0531, BI032, BI0533, BI0534.

Nieprawidłowości i uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

2.3. Odmowa wpisu do ewidencji instruktorów

W kontrolowanym okresie wystąpiły 2 przypadki odmowy wpisu do ewidencji instruktorów. W obu sprawach została wydana decyzja administracyjna – w obu przypadkach wystąpiły przesłanki do odmowy wpisu do ewidencji określone przepisami prawa. Nieprawidłowości i uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

2.4. Prowadzenie ewidencji wykładowców

Ewidencja wykładowców prowadzona jest za pomocą systemu teleinformatycznego, którego dostawcą jest Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych (PWPW). W dniu kontroli do ewidencji wpisany był jeden wykładowca. Ewidencja zawiera wszystkie elementy określone w art. 38 ust. 3 uokp. W powyższym zakresie nie stwierdzono uchybień lub nieprawidłowości.

2.5. Skreślanie instruktora lub wykładowcy z ewidencji

Kontrolą objęto okres od 01.01.2018 r. do dnia kontroli. W kontrolowanym okresie dokonano skreślenia z ewidencji 37 instruktorów – 23 w 2018 r. i 14 w roku 2019. Decyzje o skreśleniu instruktora z ewidencji wydawane były w przypadkach przewidzianych przepisami prawa (art. 46 ust. 1 uokp).

W trakcie kontroli sprawdzono dokumenty dotyczące skreślenia z ewidencji instruktorów o numerach ewidencyjnych:

- 2018 rok – BI0363, BI0203, BI0467, BI0477 (art.46. ust. 1 pkt 2 uokp);
BI0145, BI0017, BI0501, BI0481, BI0401 (art.46. ust. 1 pkt 3 uokp);
- 2019 rok – BI0460, BI0022, BI0478, BI0063, BI0416 (art.46. ust. 1 pkt 2 uokp);
BI0495, BI0402, BI0215, BI0322 (art.46. ust. 1 pkt 3 uokp).

We wszystkich skontrolowanych przypadkach została wydana decyzja administracyjna. We wszystkich przypadkach postępowanie w sprawie skreślenia z ewidencji zostało wszczęte niezwłocznie po wystąpieniu przesłanki do skreślenia instruktora z ewidencji. Nieprawidłowości i uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

2.6. Wypełnienie obowiązku określonego w art. 130 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami oraz wydawanie decyzji w trybie art. 130 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami

Zgodnie z art. 130 ust. 4 i 5 uokp starosta wzywa osobę wpisaną przed dniem wejście w życie cytowanej wyżej ustawy do ewidencji instruktorów do przedłożenia aktualnych informacji w zakresie danych umieszczonych w ewidencji. Osoba wezwana do przedłożenia aktualnych informacji jest obowiązana przedłożyć te informacje w terminie miesiąca od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem skreślenia z ewidencji. Podczas kontroli stwierdzono, że organ wezwał instruktorów wpisanych do ewidencji do przedłożenia informacji, o których mowa wyżej, z pouczeniem o rygorze skreślenia z ewidencji w przypadku nieprzedłożenia informacji w terminie – wezwania od dnia 02.04.2013 r. wysłano do 317 instruktorów wpisanych w tej dacie do ewidencji - 303 instruktorów wywiązało się z obowiązku określonego w art. 130 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami – tj. przekazali do Urzędu Miejskiego w Białymstoku informacje wymagane przepisami prawa. W stosunku do 14 instruktorów, którzy nie przedłożyli informacji w stosownym terminie zostały podjęte działania skutkujące skreśleniem ich z ewidencji instruktorów. We wszystkich przypadkach

została wydana decyzja administracyjna na podstawie art.130 ust. 5 uokp. Nieprawidłowości lub uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

3. Sprawowanie nadzoru nad szkoleniem.

3.1. Rozpatrywanie skarg

W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Białymstoku nie składano skarg lub wniosków dot. spraw objętych nadzorem nad szkoleniem kierowców. Przedmiotowe zagadnienie nie podlegało ocenie.

3.2. Przeprowadzanie kontroli w ramach sprawowanego nadzoru

W oparciu o dokumentację stwierdzono, że w roku 2018 przeprowadzono kontrolę kompleksową we wszystkich OSK wpisanych do rejestru. W roku 2019 do dnia kontroli przeprowadzono kontrole kompleksowe w 10 OSK oraz kontrolę doraźną w jednym OSK.

Po zapoznaniu się z dokumentacją przeprowadzonych kontroli w OSK nr: 00062061, 00112061, 00172061, 00202061, 002122061, 00382061, 00402061, 00622061, 00732061, 00802061, 00892061, 01142061, 01202061, 01212061, 01232061, 01272061, 01332061, 001342061 stwierdzono, że akta każdej z nich zawierają: zawiadomienie o kontroli, upoważnienie do kontroli i protokoły kontroli. Protokoły kontroli sporządzano zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. poz. 1324). W ramach przeprowadzonych kontroli skontrolowano wszystkie elementy wskazane przepisami prawa. W przypadku ustalania stanu faktycznego obiektów, np. placu manewrowego oraz ustalania przebiegu określonych czynności, tj. przebiegu zajęć teoretycznych oraz zajęć praktycznych kontrolę przeprowadzano w obecności kontrolowanego albo osoby go reprezentującej. Z dokonanych ustaleń sporządzano protokoły podpisywany przez osobę kontrolującą oraz kontrolowanego, osobę go reprezentującą lub kontrolowanego instruktora. Nieprawidłowości i uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

3.3. Wydawanie zaleceń pokontrolnych

W oparciu o skontrolowaną dokumentację stwierdzono, że każdorazowo po przeprowadzonej kontroli przekazywane były kontrolowanemu przedsiębiorcy zalecenia pokontrolne.

Kontrolowani przedsiębiorcy przekazywali informacje o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych. Nieprawidłowości i uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

3.4. Wydawanie decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców oraz skreślanie przedsiębiorcy z rejestru

W kontrolowanym okresie nie wydano decyzji o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców. Przedmiotowe zagadnienie nie podlegało ocenie.

3.5. Wykonywanie przez przedsiębiorców obowiązków określonych w art. 128 ust. 3 pkt. 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami oraz wydawanie decyzji w trybie art. 128 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami

W trakcie kontroli ustalono, że wszyscy przedsiębiorcy wpisani do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wywiązali się z obowiązku określonego w art. 128 ust. 3 pkt. 1 i 2 uokp. – tj. przekazali do Urzędu Miejskiego w Białymstoku informacje wymagane przepisami prawa.

3.6. Sporządzanie analiz zdawalności egzaminów na prawo jazdy

W trakcie kontroli ustalono, że w Urzędzie Miejskim w Białymstoku sporządza się analizę zdawalności egzaminów na prawo jazdy. Dokument zawierający dane o średniej zdawalności osób szkolonych w poszczególnych ośrodkach szkolenia kierowców działających na terenie Miasta Białystok jest podawany do publicznej wiadomości – poprzez umieszczenie na stronie Urzędu Miejskiego w Białymstoku pod adresem:

https://bip.bialystok.pl/urzed_miejski/poradnik_interesanta/statystyka-zdawalnosci-osk.html

Dodać należy, że w Urzędzie Miejskim w Białymstoku podejmowane są dodatkowe działania związane ze sprawowanym nadzorem nad szkoleniem. Jak wynika z informacji Z-cy Dyrektora Departamentu Obsługi Mieszkańców:

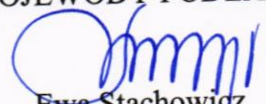
- pracownicy sprawujący nadzór nad szkoleniem ukończyli w 2017 roku szkolenie teoretyczne z zakresu przedmiotów obowiązujących na kursie kwalifikacyjnym dla egzaminatorów w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Białymstoku;

- czynne uczestnictwo w spotkaniach środowiska szkoleniowo-egzaminacyjnego dotyczących problematyki związanej z systemem uzyskiwania uprawnień w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Białymstoku;
- pomoc SSSK w Białymstoku w organizowaniu corocznego konkursu o Puchar Prezydenta Miasta Białegostoku pn. „Instruktor Podlasia”;
- raz w roku (od roku 2013) występowanie do Krajowego Rejestru Karnego z wnioskami o udzielenie informacji dot. karalności instruktorów wpisanych do ewidencji;
- uczestnictwo w charakterze obserwatorów w akcjach „L” organizowanych przez Wydział Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku;
- utworzenie dedykowanego adresu mailowego do kontaktu OSK z Urzędem Miejskim w Białymstoku, wykorzystywanego do przysyłania podpisanych podpisem elektronicznym zgłoszeń rozpoczęcia kursów, bieżącego informowania OSK o zmianach w przepisach, przypominania o konieczności odbycia przez instruktorów corocznych warsztatów.

(akta kontroli poz. 14, str. 33-36)

W związku z tym, że nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO


Ewa Stachowicz
Dyrektor Wydziału
Infrastruktury

