

Uchwała Nr .....  
Rady Miasta Białystok  
z dnia .....

w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 w Białymstoku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm. <sup>1)</sup>), art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 91 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm. <sup>2)</sup>) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 w Białymstoku, ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z 2021 r., poz. 5330.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1834.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054 i 2270.

*Nie wnoszę uwag formalno - prawnych.*  
RADCA PRAWNY  
*P. Dąbrowski*  
Piotr Lachowicz

## Uzasadnienie

### obywatelskiego projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 w Białymstoku

Na podstawie § 25 ust. 2 Regulaminu Rady Miasta Białystok, niniejszym przedstawiam uzasadnienie obywatelskiego projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 w Białymstoku

#### Potrzeba i cel podjęcia uchwały.

Podjęcie uchwały uchylającej uchwałę Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 w Białymstoku ma na celu zapobiegnięcie negatywnym skutkom, które wiążą się z wykonaniem uchwały Nr XLVI/682/21. Uchwałą tą połączono Przedszkole Samorządowe Nr 25 „Kraina Uśmiechu” w Białymstoku przy ul. Jerzego Waszyngtona 4, 15-274 Białystok oraz Przedszkole Samorządowe Nr 52 „Kubusia Puchatka” w Białymstoku przy ul. Jerzego Waszyngtona 16, 15-274 w Zespół Przedszkoli Nr 4 w Białymstoku. Stwierdzić należy, że skutki społeczne funkcjonowania uchwały Nr XLVI/682/21 będą negatywne. Pozwala ona bowiem na rotację personelu, w tym również członków Rady Pedagogicznej między Przedszkolami w ramach Zespołu, co negatywnie będzie wpływało na poczucie bezpieczeństwa najmłodszych.

Zgodnie z § 4 ust 2 Statutu Zespołu Przedszkoli nr 4 do zadań Dyrektora Zespołu ma należeć m.in. sprawowanie nadzoru pedagogicznego (pkt 2) oraz odpowiadanie za działalność dydaktyczną, wychowawczą, opiekuńczą oraz realizację zadań edukacyjnych, prozdrowotnych (pkt 4). Z kolei zgodnie z § 5 ust 1 projektowanego Statutu do kompetencji Rady Pedagogicznej przekazano podejmowanie uchwał w sprawach innowacji i eksperymentów pedagogicznych (pkt 3) oraz podejmowanie uchwał w sprawie skreślenia z listy wychowanków (pkt 6). Rodzaj i zakres powierzonych zadań jest sprzeczne z uzasadnieniem projektu uchwały Nr XLVI/682/21, w którym deklarowano jakoby utworzenie Zespołu nie zakłócało realizacji programu dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczego żadnej z jednostek. Wskazane zadania dyrektora i Rady Pedagogicznej są nierozdzielnie powiązane z realizacją tego programu. Zachodzi więc sprzeczność między uzasadnieniem projektu i celem projektodawcy uchwały Nr XLVI/682/21, a jej ostatecznym brzmieniem.

Jednocześnie należy wskazać, że w momencie napływu znacznej ilości uchodźców z Ukrainy, w tym dzieci które będą podlegać opiece przedszkolnej, niewskazane jest tworzenie dużych placówek opiekuńczo-wychowawczych, ze scentralizowanym organem zarządzającym (dyrektorem), który ma bardzo dużą liczbę zadań do wykonania. Przewidywany napływ do przedszkoli dzieci często posługujących się językiem innym niż polski oraz obciążonych doświadczeniem wojny i ucieczki ze swego domu wymaga stworzenia w placówkach edukacyjnych do których one trafiają jak najbardziej kameralnej, rodzinnej, bezpiecznej atmosfery. Zespół przedszkoli w kształcie określonym w uchwale Nr XLVI/682/21 tych wymagań nie spełnia.

Również planowane okrojenie ilości personelu administracyjnego i pomocniczego na podstawie uchwały Nr XLVI/682/21 jest obecnie złym rozwiązaniem. Liczba tych osób jest obecnie minimalna w stosunku do liczby dzieci uczęszczających do PS nr 25 i 52. Zmniejszanie tych zasobów w obliczu kryzysu uchodźczego spowoduje obniżenie jakości usług opiekuńczo-wychowawczych oferowanych

przez Miasto Białystok, utrudni przyjęcie nowych dzieci do przedszkola oraz doprowadzi do zaburzenia poczucia bezpieczeństwa dzieci już uczęszczających do przedszkola.

Reasumując koszty społeczne funkcjonowania uchwały Nr XLVI/682/21 w obrocie prawnym będą zdecydowanie wyższe niż oszczędności finansowe, które rzekomo mają powstać w budżecie miasta wskutek utworzenia Zespołu Przedszkoli Nr 4.

#### **Informacja o aktualnym stanie prawnym w dziedzinie, która ma być unormowana uchwałą.**

Obecnie w obrocie prawnym funkcjonuje uchwała Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4, wydana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.1)), art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 91 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.2)). Proponowana przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej uchwała zmierza do uchylecia uchwały Nr XLVI/682/21.

#### **Informacja o dotychczasowych działaniach w sprawie, której dotyczy projekt uchwały.**

Przeciwko podjęciu uchwały Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 aktywnie protestowały społeczności zorganizowane wokół Przedszkola Samorządowego nr 25 „Kraina Uśmiechu” oraz Przedszkola Samorządowego nr 52 „Kubusia Puchatka”. Rady Pedagogiczne obu przedszkoli wydały negatywną opinię o projekcie uchwały Nr XLVI/682/21. Mimo sprzeciwu osób bezpośrednio zainteresowanych sprawą utworzenia Zespołu Przedszkoli Nr 4 uchwała Nr XLVI/682/21, zaś argumenty za jej przyjęciem były niejasne – akcentowano głównie aspekt finansowy, zupełnie ignorując dobrostan i koszty społeczne związane z utworzeniem Zespołu Przedszkoli. Na marginesie należy wskazać, że skala oszczędności, które mają być poczynione jawi się jako nieznaczną, w szczególności z zestawieniem z innymi pozycjami w budżecie miasta, na które wydatkowane są środki publiczne np. utworzenie lawendowego parku kieszonkowego, dotowanie spółki „Stadion Miejski” sp. z o.o., czy utrzymywanie kilku podmiotów (zamiast jednego), które zajmują się komunikacją miejską. Uchwała Nr XLVI/682/21 została podjęta wbrew woli mieszkańców miasta oraz bez uwzględnienia dobra dzieci uczęszczających do przedszkoli, które połączono w Zespół.

#### **Przewidywane skutki prawne przyjęcia uchwały**

Uchylenie uchwały Nr XLVI/682/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 4. Funkcjonowanie Przedszkola Samorządowego nr 25 „Kraina Uśmiechu” oraz Przedszkola Samorządowego nr 52 „Kubusia Puchatka” w oparciu o dotychczas funkcjonujące akty prawne (Statut Przedszkola Samorządowego Nr 25 „Kraina Uśmiechu” w Białymstoku oraz Statut Przedszkola Samorządowego Nr 52 „Kubusia Puchatka” w Białymstoku).

#### **Przewidywane skutki finansowe wynikające z przyjęcia uchwały**

Zachowanie dotychczasowego poziomu finansowania Przedszkola Samorządowego nr 25 „Kraina Uśmiechu” oraz Przedszkola Samorządowego nr 52 „Kubusia Puchatka”, pozwalające na wypełnienie zadań placówek na najwyższym poziomie oraz zmierzenie się z nowymi zadaniami wynikającymi z napływu uchodźców (w tym dzieci) narodowości ukraińskiej.