

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK
z dnia



w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok
z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2021 r. poz. 5328.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

*Opiniuję niniejszy
tekst Projektu Uchwały
zespołu z prawem
Przewodniczący, dnia 23.02.2022 r.*

KADCA PRAWNY
Jan Iwanicki

Uzasadnienie

Przedkładanego Radzie Miasta Białystok, przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, Projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku,

1. Uchwałą Nr XLVI/680/21 z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, Rada Miasta Białystok dokonała likwidacji Przedszkola Samorządowego nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” w Białymstoku oraz Przedszkola Samorządowego nr 32 pn. „Bajkowe Miasteczko”, tworząc w miejsce zlikwidowanych Przedszkoli, Zespół Przedszkoli nr 2 w Białymstoku
2. Przedkładana Radzie Miasta Białystok przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej jako projekt, uchwała w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, ma na celu uchylenie negatywnych społecznie skutków, Uchwały w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, przyjętej pod pretekstem uzyskania pozornych oszczędności, nie bacząc na skutki przyjętego rozwiązania.
3. Wskazujemy, jak niżej:
4. Przedszkole jest jednostką non profit, czyli nie nastawioną na zysk, której celem jest jak najlepsze zaspokajanie potrzeb społecznych w zakresie edukacji, wychowania i opieki nad dziećmi, żyjącymi w lokalnej społeczności.
 1. Połączenie dwóch bardzo dużych przedszkoli w Zespół Przedszkoli liczący 21 oddziałów z 450 wychowankami i ponad 100 osobowym personelem negatywnie wpłynie na jakość realizacji ich zadań.
 2. Utworzenie Zespołu Przedszkoli, obejmującego ok. 450 dzieci, ok. 900 rodziców oraz ponad 100 osób personelu, bez wątplenia spowoduje rozluźnienie relacji między tymi podmiotami, gdy siła tych pozytywnych relacji decyduje o efektywności realizacji celów przedszkola.
 3. Wzrost anonimowości i osłabienie więzi między dyrekcją, nauczycielami, dziećmi i ich rodzicami, co jest nieuchronnym skutkiem połączenia, powodować będzie niebezpieczeństwo niedostatecznego identyfikowania problemów wychowanków, niemożność pochylecia się nad ich rozwiązywaniem. Pogorszone zostanie poczucie bezpieczeństwa dzieci i ich rodziców, pogorszeniu ulegną wyniki kształcenia i wychowania, a może również opieki nad dziećmi.
 4. Samodzielność przedszkola oznacza, że każdy jego nauczyciel oraz pracownik zna swoich wychowanków, zna ich problemy zdrowotne, diety, problemy społeczne, sposoby reagowania na różne sytuacje.
 5. W przypadku Zespołu Przedszkoli, na co wskazywano w uzasadnieniu uchwały o połączeniu, np. stanie się możliwym jedno czy kilkudniowe delegowanie pracowników z jednego przedszkola do drugiego, np. w przypadku czyjejs nieobecności. Jednakże takie delegowanie, będzie powodować niebezpieczeństwa wynikające z tego, że osoby zastępujące, nie znając problemów zdrowotnych

Dr.

①

czy dietetycznych dzieci, mogą spowodować trudne do przewidzenia albo nawet tragiczne skutki (np. wstrząs anafilaktyczny u dziecka).

Personel przedszkola, w tym w woźne, znając każde z dzieci z imienia i nazwiska, znając ich choroby, nawyki, itp, a także znając rodziców dzieci, są w stanie zapewnić i dzieciom i ich rodzicom bezpieczeństwo oraz pewność, że dzieci zostaną należycie zaopiekowane i odebrane przez osoby uprawnione. Delegowanie pracowników z jednego przedszkola do drugiego na zastępstwa w tak dużych placówkach, jakie są łączone, nie jest zresztą potrzebne, bowiem każde z tych przedszkoli jest w stanie samo poradzić z przejściowym brakiem osoby z personelu.

6. Również wspomniane w uzasadnieniu uchwały o połączeniu, wypożyczanie pomocy dydaktycznych nie jest potrzebne, gdyż oba łączone przedszkola realizowały projekty unijne, w związku z czym są bardzo dobrze wyposażone. Przenoszenie pomocy dydaktycznych pomiędzy przedszkolami będzie ponadto czyniło je „niczymi”, będzie mniejsza dbałość o nie, itd.
 7. Połączenie samodzielnych przedszkoli w Zespół, czyli w duży organizm, spowoduje zerwanie stałych i bliskich relacji pomiędzy personelem przedszkola, dziećmi i ich rodzicami. Spowoduje też daleko idące trudności w kierowaniu Zespołem Przedszkoli przed dyrektora Zespołu, ze szkoda dla dzieci, ich rodziców oraz w końcu i personelu przedszkoli. Bez wątplenia podwojenie liczby wychowanków, rodziców i personelu, spowoduje adekwatny wzrost obciążenia pracą dyrektora jako zarządzającego, z uszczerbkiem dla jego roli jako osoby realizującej program wychowawczo - dydaktyczny. Wzrośnie również ryzyko błędnych decyzji, wzrośnie stres spowodowany ciężką odpowiedzialnością. Wszystko razem wpłynie negatywnie na jakość pracy Zespołu Przedszkoli.
 8. Do sprawnie funkcjonującego i na wysokim poziomie przedszkola niezbędny jest dobry, zgrany, zintegrowany zespół, zarówno nauczycieli, jak też pozostałego personelu. Stworzenie takiego zespołu będzie trudne lub wręcz niemożliwe, gdy personel Zespołu Przedszkoli liczyć będzie ponad 100 osób (w tym rada pedagogiczna licząca ok. 60 nauczycieli), a ponadto pracujący w dwóch różnych miejscach. Pogorszeniu ulegną relacje między pracownikami, nastąpi ich dezintegracja, zerwanie poczucia tożsamości z „własnym” przedszkolem, a zarazem niemożność utożsamienia się z „abstraktem” w postaci Zespołu Przedszkoli. Wpłynie to bez wątplenia negatywnie na jakość pracy personelu i osiąganę wyniki edukacyjne i wychowawcze. Bardzo duża liczba pracowników, ich rotacja, wymiana personelu pomiędzy placówkami spowoduje, że ucierpią na tym dzieci i ich rodzice, czyli społeczność, której przedszkole ma służyć.
 9. Dla zapewnienia wysokiego poziomu systemu dydaktyczno-wychowawczego, wskazana jest różnorodność propozycji w zakresie oferty jednostek wchodzących w skład tego systemu. Propozycja połączenia wymienionych w akcie założycielskim przedszkoli naszym zdaniem jest nietrafna również z tego względu, że Przedszkole Samorządowe nr 32 jest placówką z Oddziałami Integracyjnymi, natomiast Przedszkole Samorządowe nr 64 ma inną ofertę – jest placówką ogólnodostępną i pracującą metodą pedagogiki planu Daltońskiego. Posiada w tym zakresie Międzynarodowy Certyfikat.
- Mieszkańcy osiedla mają więc teraz wybór pomiędzy placówką ogólnodostępną a placówką z Oddziałami Integracyjnymi, a więc placówkami z różnymi programami dydaktyczno-wychowawczymi i z pozytywnym dla korzystających skutkiem swoistej rywalizacji na oferty programowe.

Połączenie obu przedszkoli pozbawi rodziców możliwości dokonania takiego wyboru.

Należy też dodać, że nauczycielki z Przedszkola Samorządowego nr 32 nie mają ukończonych form doskonalenia zawodowego w zakresie metody pedagogiki daltońskiej, a nauczycielki Przedszkola Samorządowego nr 64 nie mają natomiast kwalifikacji w zakresie pedagogiki rewalidacyjnej (tylko 1 osoba ma takie kwalifikacje na potrzeby przedszkola ogólnodostępnego).

10. Trzeba też wspomnieć, że rodzice najchętniej wybierają dla swoich dzieci przedszkola mniejsze, rodzinne, gdzie ich pociechy czują się bezpiecznie, gdzie będą mogli liczyć na wysłuchanie, wsparcie, łatwy i szybki dostęp do osoby zarządzającej (dyrektora), a to w celu szybkiego załatwiania spraw, rozwiązywaniu różnych problemów natury wychowawczej czy dydaktycznej.
W sytuacji powołania Zespołu Przedszkoli wszystko powyższe nie będzie możliwe.
Utrudniona będzie komunikacja z dyrektorem przedszkola. Sprawy wymagające szybkiego załatwienia, tak ze strony rodziców, jak i personelu, i które mogą być szybko załatwione, siłą rzeczy będą odwlekały się w czasie, ze szkodą dla sprawnego funkcjonowania placówki oraz dobra podopiecznych i rodziców.
11. Przez dziesiątki lat istnienia każde z łączonych przedszkoli wypracowało sobie swoją markę – znak jakości, wyróżniający je w opinii mieszkańców osiedla a nawet miasta. Na tak dobre imię łączone przedszkola pracowały przez wiele lat. Złożyła się na to ciężka praca całego personelu. Połączenie przedszkoli polegające na przyłączeniu Przedszkola Samorządowego nr 64 pn. „Akademia Jasia i Małgosi” do Przedszkola Samorządowego nr 32, pozbawi go tym samym jego tożsamości, marki, tradycji. Jest to niezmiernie przykre dla wszystkich, którzy przez 30 lat pracowali na jego jakość i stan w jakim jest obecnie: (najwyższe wyniki ewaluacji, mnóstwo nagród, podziękowań, mnóstwo wychowanych, niezwykłych młodych ludzi).
12. Należy wskazać, że łączone przedszkola cieszą się od 30 lat bardzo dobrą opinią, co roku podczas rekrutacji zawsze było więcej chętnych dzieci niż miejsc. Różnicą bez łączenia przedszkoli istniejąca możliwość utworzenia dodatkowych oddziałów, co będzie miało wpływ na zmniejszenie jednostkowych kosztów utrzymania dzieci.
13. Należy też podkreślić, że „Uzasadnienie” uchwały o połączeniu przedszkoli, uchylenej której ma służyć wnoszony przez Komitet Projekt uchwały, którego dotyczy niniejsze uzasadnienie, nie zawiera wycień ekonomicznych korzyści jakie połączenie ma przynieść. A korzyści te wydają się bardzo iluzoryczne. Przedszkole Samorządowe nr 64 jest niedrogim przedszkolem, dbającym o efektywne gospodarowanie środkami finansowymi. Biorąc pod uwagę rok 2020, gdzie wynajmowane były pomieszczenia w budynku Spółdzielni Mieszkaniowej oraz dowożone były posiłki dla dzieci, co generowało dodatkowe koszty, utrzymanie jednego dziecka wynosiło 1.097,22 zł miesięcznie. Koszt ten był niższy niż średni koszt utrzymania dziecka w białostockich przedszkolach publicznych, który wynosił 1.293,00 zł.
Jak wyżej zostało wskazane, przedszkole Samorządowe nr 64 bardzo dobrze gospodaruje finansami. Z własnej inicjatywy w ramach realizowanych projektów unijnych, pozyskało kwotę 1.163.256,00 zł, za którą zostały zakupione pomoce dydaktyczne, doposażono sale. Przełożyło się to i przekłada na jakość naszej pracy z dziećmi.
14. Wskazujemy również, że uchwała Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białostok z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2, do której uchylenej ma doprowadzić uzasadniany niniejszym projekt uchwały Komitetu

a) pomija fakt, że łączone przedszkola są jednostkami budżetowymi w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Fakt ten oznacza, że aby mienie łączonych przedszkoli mogło stać się mieniem nowej jednostki budżetowej – Zespołu, należy łączone przedszkola zlikwidować jako jednostki budżetowe. W projekcie nie ma mowy ani o likwidacji przedszkoli (jako jednostek budżetowych) ani o połączeniu, tylko o tym, że „zakłada się Zespół - § 1. (art. 12 ust.5 w zw. z ust. 3. Ustawy o finansach publicznych).

b) Art. 91 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe stanowi, że „połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców (...) o ile Statut zespołu nie stanowi inaczej.

Statutu Zespołu stanowi inaczej w zakresie rad pedagogicznych. Projekt Statutu przewiduje jedną radę pedagogiczną dla Zespołu - § 3 ust. 1 pkt 2) Statutu. W uzasadnieniu do projektu Uchwały o połączeniu, brak jest podania jakichkolwiek przesłanek, którymi kierowało się Miasto dokonując odstępstwa od ustawowej zasady odrębności rad pedagogicznych, przeznaczonych do połączenia w Zespół nr 2, obu przedszkoli.

Mało tego, w uzasadnieniu projektu Statutu, mówi się, że „Przedszkola działać będą na zasadach niezależnych jednostek pod kierownictwem jednego dyrektora”. Zachodzi zatem oczywista sprzeczność pomiędzy Statutu przewidującym jedną radę pedagogiczną dla Zespołu, a stwierdzeniem uzasadnienia Statutu o „niezależności” wchodzących w skład Zespołu Przedszkoli.

Nie można przecież mówić o jakiegokolwiek niezależności przedszkoli wchodzących w skład Zespołu „pod kierownictwem jednego dyrektora”, gdy przedszkole nie będzie miało nawet odrębnej rady pedagogicznej, którą to odrębność zakłada – jako zasadę, powołany wyżej przepis. Jedynie odrębna rada pedagogiczna przedszkola, może stanowić o jakiegokolwiek niewielkiej, ale jednak, samodzielności przedszkola, będącego pod „kierownictwem jednego dyrektora” Zespołu.

W naszej ocenie zawarte w Statucie Zespołu rozwiązanie w postaci jednej rady pedagogicznej Zespołu, jest niewłaściwe w wypadku przedszkoli, których dotyczy Projekt uchwały.

c) Uchwała w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli nr 2 w Białymstoku, stanowi w § 6, że „W zakresie uregulowanym odmiennie w statucie Zespołu, tracą moc postanowienia zawarte w statutach połączonych przedszkoli...”. Postanowienie to odpowiada art. 91 ust. 6. Ustawy Prawo oświatowe.

Projekt Statutu Zespołu w § 8 ust. 3 stanowi, zaś że „Sprawy nieuregulowane w niniejszym Statucie reguluje statut Przedszkola....”

Wydaje się zasadne i nie wymagające głębszego uzasadnienia, ujęcie kwestii obowiązywania dotychczasowych Statutów Przedszkoli w ten sam sposób zarówno w Uchwale w sprawie założenia Zespołu, jak i w Statucie Zespołu.

15. Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, oraz osoby które udzieliły poparcia dla Projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku, stają na stanowisku, że nie należy zmieniać czegoś co bardzo dobrze funkcjonuje.

Uważamy, że połączenie przedszkoli przyniesie zamiast spodziewanych oszczędności znaczące obniżenie pracy poziomu tych przedszkoli.

Mamy ogromną nadzieję, że przedstawione przez nas argumenty, przemawiające za niezasadnością łączenia, zostaną rozważone i przyczynią się do zmiany decyzji Rady Miasta, o połączenie obu przedszkoli, poprzez poparcie przedłożonego przez Komitet projektu uchwały o uchyleniu uchwały o połączeniu.

Wierzymy bowiem, iż bardziej od oszczędności liczą się ludzie, przede wszystkim dzieci, ale także nauczyciele i rodzice.

Białystok, dnia 24.02.2022 r.

.....
*Pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej
projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr
XLVI/680/21 Rady Miasta Białystok
z dnia 20 grudnia 2021 r., w sprawie założenia
Zespołu Przedszkoli Nr 2 w Białymstoku*