



Sprawozdanie

z realizacji konsultacji społecznych
dotyczących Budżetu Obywatelskiego
w Białymstoku na 2023 rok

Białystok, 27 grudnia 2022 r.

Budżet Obywatelski to szczególna forma konsultacji społecznych, podczas których mieszkańcy decydują o przeznaczeniu części budżetu miasta: diagnozują potrzeby, zgłaszają pomysły, a następnie oddają na nie swoje głosy. Zwycięskie projekty realizuje Miasto.

W efekcie procesu konsultacyjnego X edycji Budżetu Obywatelskiego do realizacji wybrano 20 projektów.

Podstawa prawna konsultacji

Konsultacje społeczne w sprawie Budżetu Obywatelskiego 2023 zostały przeprowadzone na podstawie:

- Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.);
- Uchwały Nr XIX/318/20 Rady Miasta Białystok z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku dotyczących budżetu obywatelskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 504), zwanej dalej uchwałą;
- Zarządzenia Nr 161/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 23 lutego 2022 r. w sprawie szczegółowych warunków budżetu obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok;
- Zarządzenia Nr 212/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 7 marca 2022 roku w sprawie określenia wzoru karty analizy projektu zgłoszonego do Budżetu Obywatelskiego 2023;
- Zarządzenia Nr 489/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 30 maja 2022 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok;
- Zarządzenia Nr 1197/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 25 października 2022 r. w sprawie powołania i określenia trybu pracy Komisji Skrutacyjnej ds. ustalenia wyników głosowania Budżetu Obywatelskiego 2023.

Kategorie projektów i kwoty

Kwota przeznaczona na realizację projektów Budżetu Obywatelskiego 2023 wynosiła 12 mln zł.

Projekty zgłaszane w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023 podzielone były na dwie kategorie:

- 1) projekty ogólnomiejskie – na które przeznaczono 5 mln zł;
- 2) projekty osiedlowe – na które przeznaczono 7 mln zł.

Projekty mogły mieć charakter „twardy” (zadanie inwestycyjne dotyczące m. in. modernizacji, adaptacji, budowy nowych obiektów lub zakupu wyposażenia) lub „miękki” (zadanie o charakterze nieinwestycyjnym, m. in. społecznym, integracyjnym, kulturalnym, edukacyjnym, sportowym lub rekreacyjnym).

Szacunkowa wartość pojedynczego projektu ogólnomiejskiego nie mogła przekroczyć kwoty:

- 1) 2 000 000,00 zł – w przypadku projektów „twardych”,
- 2) 50 000,00 zł – przypadku projektów „miękkich”.

Szacunkowa wartość pojedynczego projektu osiedlowego nie mogła przekroczyć kwoty:

- 1) 1 000 000,00 zł – w przypadku projektów „twardych”;
- 2) 50 000,00 zł – w przypadku projektów „miękkich”.

Harmonogram Budżetu Obywatelskiego 2023

od 11 marca – 11 maja 2022 r. – zgłaszanie projektów,

do 9 września 2022 r. – weryfikacja złożonych projektów i ogłoszenie listy projektów zakwalifikowanych do głosowania mieszkańców,

3-17 października 2022 r. – głosowanie mieszkańców Białegostoku,

do 31 października 2022 r. – ogłoszenie wyników głosowania.

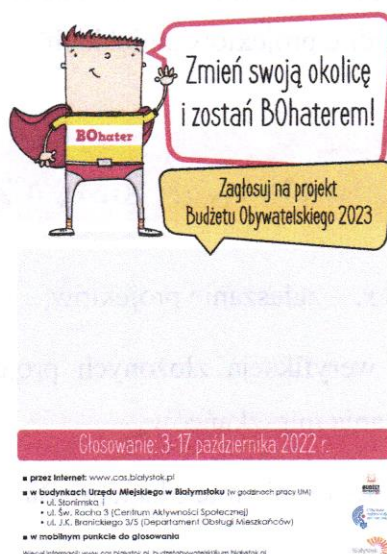
W trakcie realizacji poszczególnych etapów Budżetu Obywatelskiego 2023 wdrażano działania informacyjno-promocyjne:

- organizacja VI Białostockiego Festynu Obywatelskiego,
- produkcja i emisja spotu informującego o budżecie obywatelskim,
- produkcja i emisja spotów spoty informacyjnych dotyczących zgłaszania projektów w radiu lokalnym i autobusach białostockiej komunikacji miejskiej,
- 10 audycji słownych na żywo w formule wywiadu w radiu lokalnym,
- montaż banerów na ogrodzeniach szkół i przedszkoli,
- dystrybucja gadżetów promocyjnych podczas etapu zgłaszania projektów,

- informacja na stronie www.cas.bialystok.pl, www.bialystok.pl oraz na portalu społecznościowym,
- utworzenie materiałów dla Projektodawców,
- organizacja konferencji prasowych.



Zdjęcie 1. Banery promujące Budżet Obywatelski 2023 pojawiły się w przestrzeni miejskiej, zostały zamontowane na ogrodzeniach szkół i przedszkoli publicznych.



Zdjęcie 2. Przykład grafiki promującej głosowanie na projekty Budżetu Obywatelskiego 2023



Zdjęcie 3, 4. VI Białostocki Festyn Obywatelski odbył się 18 września 2022 r.



Zdjęcie 5. Materiały informacyjne zostały przetłumaczone na j. ukraiński.

Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2022 rok

Na podstawie Zarządzenia Nr 489/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 30 maja 2022 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok został utworzony Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2023 w Białymstoku, w którego skład weszło:

3 przedstawicieli Prezydenta Miasta Białegostoku:

- Przemysław Tuchliński – Zastępca Prezydenta Miasta Białegostoku – Przewodniczący Zespołu,
- Dyrektor Centrum Aktywności Społecznej,
- Dyrektor Departamentu Inwestycji;

1 przedstawiciel organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie:

- Paweł Pietruczuk – Fundacja Spe Salvi;

1 przedstawiciel mieszkańców Białegostoku:

- Wioletta Ratajczak-Wrona;

1 przedstawiciel Rady Miasta Białystok:

- Katarzyna Kisielewska-Martyniuk.

Do zadań Zespołu należało:

- weryfikacja ostateczna projektów zgłoszonych do Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok przy pomocy karty analizy projektu, zgodnie z zasadami Budżetu Obywatelskiego;
- przedstawienie do akceptacji Prezydentowi Miasta Białegostoku wykazu projektów rekomendowanych do umieszczenia na liście do głosowania mieszkańców oraz wykazu projektów odrzuconych z podaniem uzasadnienia;

- przeprowadzenie losowania numerów ID projektów zakwalifikowanych do głosowania;
- przeprowadzenie losowania w przypadku uzyskania przez dwa lub więcej projektów takiej samej liczby głosów celem ustalenia kolejności na liście wyników;
- przedstawienie Prezydentowi Miasta Białegostoku rekomendacji dotyczących kolejnych edycji budżetu obywatelskiego w Białymstoku.



Zdjęcie 6. Posiedzenie Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok

Zespół obradował na posiedzeniach prowadzonych przez Przewodniczącego. Rozstrzygnięcia podejmowano w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu. Protokoły z posiedzeń Zespołu opublikowane zostały na stronie www.cas.bialystok.pl.

W okresie funkcjonowania Zespołu odbyło się 5 posiedzeń. Obsługę organizacyjną spotkań Zespołu zapewniało Centrum Aktywności Społecznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku.

Zgłaszanie propozycji projektów

Zgodnie z uchwałą każdemu mieszkańcowi przysługiwała możliwość zgłoszenia dowolnej liczby projektów. Propozycje projektów składane były na dedykowanym formularzu i musiały zawierać pisemne poparcie 2 mieszkańców Białegostoku. Projekty mogły być zgłaszane również przez osoby małoletnie, wówczas należało dołączyć zgodę rodzica/opiekuna prawnego.

Mieszkańcy Białegostoku zgłosili 247 propozycji projektów:

- ✓ 75 projektów w kategorii ogólnomiejscowej,
- ✓ 172 projekty w kategorii osiedlowej.

Wykaz projektów zgłoszonych w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023 stanowi Załącznik Nr 1 do sprawozdania .

Tabela 1. Liczba projektów złożonych od 11 marca do 11 maja 2022 r.

Projekty złożone w:	Liczba projektów złożonych w terminie:			
	w marcu	w kwietniu	w ostatnim dniu	w ostatnim tygodniu
ogólnomiejskie	7	66	46	66
osiedlowe	10	164	124	162
łącznie	17	230	170	228

Tabela 2. Charakter projektów złożonych do Budżetu Obywatelskiego 2023

	M	Os
INFRASTRUKTURA DROGOWA	12	21
drogi i chodniki (budowa, remonty, sygnalizacja świetlna, infrastruktura drogowa, przejścia dla pieszych, ekrany akustyczne, ścieżki, oznakowanie, kładki)	10	10
ścieżki rowerowe i inne rowerowe (budowa, oznakowanie, przejazdy rowerowe)	2	8
parkingi	0	4
SPORT I REKREACJA	21	34
boiska (budowa i modernizacja)	0	2
place zabaw (budowa i modernizacja)	3	22
inne formy aktywności fizycznej (street workout, siłownia pod chmurką, rolkowisko, skatepark, obiekt sportowy, tężnia)	18	10
projekty łączone	0	0
KULTURALNO-SPOŁECZNE I SPORTOWE	8	8
(warsztaty, spotkania tematyczne, zajęcia, festyny, koncerty, seans filmowy, planszówki, wydanie książki, zajęcia sportowe)	8	8
POMNIKI I INNE FORMY UPAMIĘTNIENIA	2	0
„ZIELONE”	19	14
nasadzenia drzew i skwerów, miniparki	3	1
miejsca wypoczynku	1	2
zagospodarowanie terenu	7	7
mała architektura	6	3
ekologiczne	1	0
zielone przystanki	1	1
wybiegi dla psów	0	1
INNE	9	52
budowa i remonty budynków, modernizacja obiektu szkolnego, elewacja,	1	42
zakup wyposażenia	0	6
ogrodzenia	0	1
systemy informatyczne, www	1	0
zakup pojazdów, komunikacja miejska	5	1
inne	2	2
ZDROWIE I BEZPIECZEŃSTWO	3	44
bezpieczeństwo	1	1
monitoring,	0	1
programy zdrowotne	1	0

sprzęt medyczny	1	42
łącznie	74	173

Weryfikacja zgłoszonych projektów

Ocena projektów zgłoszonych przez mieszkańców do Budżetu Obywatelskiego 2023 obejmowała weryfikację ogólną, szczegółową i ostateczną. Weryfikację ogólną i szczegółową przeprowadzały jednostki organizacyjne Urzędu Miejskiego w Białymstoku oraz miejskie jednostki organizacyjne. Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2023 dokonywał weryfikacji ostatecznej.

Na etapie weryfikacji ogólnej, pod względem formalnym pozytywnie zweryfikowano wszystkie zgłoszone projekty. 1 projekt został wycofany przez Projektodawcę.

W wyniku dokonanej weryfikacji ogólnej, szczegółowej i ostatecznej negatywnie zweryfikowano 66 projektów (40 projektów ogólnomiejskich i 26 projektów osiedlowych), o czym poinformowano Projektodawców. 3 Projektodawców złożyło odwołanie od decyzji o niedopuszczeniu projektów do głosowania. Odwołania zostały negatywnie rozpatrzone.

Lista projektów zakwalifikowanych do głosowania i negatywnie zweryfikowanych została podana do publicznej wiadomości 7 września 2022 r. podczas konferencji prasowej Prezydenta Miasta Białegostoku. Informację zamieszczono również na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego oraz na stronie internetowej www.bialystok.pl oraz www.cas.bialystok.pl.

W wyniku dokonanej weryfikacji ogólnej, szczegółowej i ostatecznej zakwalifikowanych do głosowania zostało 180 projektów, w tym: 34 ogólnomiejskie i 146 osiedlowych.

Wykaz projektów zakwalifikowanych do głosowania mieszkańców Białegostoku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023 stanowi Załącznik Nr 2 do sprawozdania.

Wykaz projektów niezakwalifikowanych do głosowania mieszkańców Białegostoku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023 stanowi Załącznik Nr 3 do sprawozdania.

Głosowanie

Głosowanie na zakwalifikowane projekty trwało od 3 do 17 października 2022 r.

Mieszkańcy Białegostoku mieli możliwość:

- wyboru maksymalnie 4 projektów ze wszystkich zakwalifikowanych do głosowania;
- oddania głosu w formie papierowej i złożenia karty w wyznaczonych punktach w Urzędzie Miejskim w Białymstoku przy ul. Słonimskiej 1, Departamencie Obsługi Mieszkańców

Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. K. Branickiego 3/5, w Centrum Aktywności Społecznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Św. Rocha 3 w godzinach pracy urzędu;

- oddania głosu w formie elektronicznej poprzez kartę dostępną na stronie internetowej www.bialystok.pl oraz www.cas.bialystok.pl;
- głosowania w mobilnym punkcie do głosowania – w rozstawionym namiocie w centrum miasta.



Zdjęcie 7. Konferencja prasowa przed punktem mobilnym do głosowania na Rynku Kościuszki.

Wyniki głosowania

Ustalanie wyników głosowania polegało na zsumowaniu ważnych głosów oddanych na każdy z projektów zakwalifikowanych do głosowania oraz sporządzeniu list rankingowych, oddzielnie dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych.

Zarządzeniem Nr 1197/22 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 25 października 2022 r. w sprawie powołania i określenia trybu pracy Komisji Skrutacyjnej ds. ustalenia wyników głosowania Budżetu Obywatelskiego 2023 powołana została 12-osobowa Komisja, do której zadań należało:

- ustalenie wyników głosowania zgodnie z zasadami określonymi w uchwale;
- sporządzenie protokołu wyników głosowania;
- w przypadku uzyskania równej liczby głosów przez dwa lub więcej projektów, przekazanie listy tych projektów Zespołowi ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok w celu przeprowadzenia losowania kolejności na liście rankingowej;
- sporządzenie list rankingowych z wynikami głosowania oddzielnie dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych.

Liczba wypełnionych kart do głosowania wyniosła 88 430, w tym 40 892 stanowiły karty wypełnione w formie elektronicznej i 47 538 karty złożone w formie papierowej.

Liczba kart ważnych wyniosła 78 402. Liczba kart nieważnych: 10 028.

Liczba kart nieważnych z powodu*:

- 1) **3 958** – niepotwierdzenia oddania głosu poprzez kliknięcie na link przesłany na adres e-mail;
- 2) **3** – niezgodności ze wzorem określonym w Załączniku Nr 4 i 5 do uchwały Nr XIX/318/20 Rady Miasta Białystok z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku dotyczących budżetu obywatelskiego;
- 3) **4 738** – złożenia więcej niż jednej karty do głosowania lub wpisania na jednej karcie danych więcej niż jednej osoby głosującej;
- 4) **1** – uszkodzenia karty uniemożliwiającego odczyt informacji, w tym całkowitego przedarcia karty;
- 5) **284** – złożenia przez osobę nieuprawnioną;
- 6) **139** – niepodpisania karty;
- 7) **116** – niewypełnienia zgody opiekuna prawnego, w przypadku gdy głosującym jest osoba małoletnia;
- 8) **345** – podania nieprawdziwych danych;
- 9) **546** – braku wymaganych danych głosującego;
- 10) **214** – nieczytelnego wypełnienia, uniemożliwiającego bezspeczne zidentyfikowanie podanych informacji, tj. danych osobowych.

Liczba nieważnych głosów oddanych w formie papierowej z powodu:

- 1) **39** – głos oddany na karcie papierowej zawiera nieczytelny lub niepoprawny nr ID, tj. niezgodny z listą projektów zakwalifikowanych do głosowania;
- 2) **13** – ten sam nr ID projektu został wpisany na jednej karcie papierowej kilka razy (za ważny uznaje się tylko jeden głos);
- 3) **23** – liczba projektów wpisanych na karcie papierowej nie jest zgodna z sumą kontrolną wskazaną przez głosującego.

Wykaz projektów z liczbą oddanych głosów na poszczególne projekty stanowi Załącznik Nr 4 do sprawozdania.

* Karta może być nieważna z kilku powodów jednocześnie.

Projekty wybrane do realizacji

Wybrane do realizacji zostały te projekty, które uzyskały kolejno największą liczbę głosów na poszczególnych listach, aż do wyczerpania puli środków przewidzianych dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych. W przypadku, w którym pula środków na realizację kolejnego projektu z listy rankingowej pozostała mniejsza niż koszt projektu, wybrane zostały do realizacji kolejne projekty, których koszty realizacji odpowiadały wolnej kwocie pozostałej w puli. W momencie, gdy pula została mniejsza niż każdy pozostały projekt, listy projektów wybranych do realizacji w danej kategorii zostały zamknięte.

Do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023 zostało wybranych 20 projektów – 9 ogólnomiejskich oraz 11 osiedlowych.

Tabela 3. Wykaz projektów ogólnomiejskich wybranych do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023

Lp.	ID	Nazwa projektu	Szacunkowy koszt realizacji	Liczba oddanych ważnych głosów
1.	M31	Zielone ławki na Rynku Kościuszki	1 830 000,00 zł	9465
2.	M06	Ratownictwo taktyczno-medyczne - Bezpieczny Białystok	493 100,00 zł	8387
3.	M26	Prawo jest EKO. Budowa kanalizacji deszczowej w ul. Elektrycznej	2 000 000,00 zł	8291
4.	M12	Białystok WidziMisie	135 000,00 zł	6933
5.	M19	Zielone przystanki Białostockiej Komunikacji Miejskiej	392 000,00 zł	3335
6.	M10	Białostocki pilotażowy program in vitro	50 000,00 zł	2195
7.	M21	Zazielenmy ronda! - Rondo gen. Ludwika Kmicic-Skrzyńskiego	85 000,00 zł	1297
8.	M04	Zielone pochłaniacze smogu na ekranach akustycznych	7 000,00 zł	641
9.	M13	"Jestem bezpieczny na drodze!"	5 870,00 zł	282

Tabela 4. Wykaz projektów osiedlowych wybranych do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego 2023

Lp.	Nr ID	Osiedle	Nazwa projektu	Szacunkowy koszt realizacji	Liczba oddanych ważnych głosów
1.	O044	Białostoczek	Nowoczesna czytelnia i biblioteka ZSE miejscem edukacji, aktywizacji i integracji	963 000,00 zł	7788
2.	O134	Białostoczek	Centrum Sportowe Tysiąclecia przy Zespole Szkół Elektrycznych - III etap	1 000 000,00 zł	7567

3.	O022	Antoniuk	Rozwój, edukacja, relaks - nowa funkcjonalność pomieszczeń w SZ 16	890 000,00 zł	7558
4.	O063	Antoniuk	Rozwijamy talenty - modernizacja auli ZS16 w Białymstoku	1 000 000,00 zł	7420
5.	O130	Przydworcowe	Zjesz smacznie i zdrowo u Andersiaków - modernizacja stołówki Zespołu Szkół Technicznych	1 000 000,00 zł	6230
6.	O125	Przydworcowe	Sport dla każdego - od małego do dużego w Zespole Szkół Technicznych	1 000 000,00 zł	5221
7.	O014	Białostoczek	Szkoła z błyskiem - remont szatni Szkoły Podstawowej nr 26 im. St. Staszica w Białymstoku	1 000 000,00 zł	3916
8.	O011	Mickiewicza	Kreatywna Rodzina	39 700,00 zł	1562
9.	O041	Dziesięciny II	Czas dla Mam i nie tylko	49 400,00 zł	932
10.	O007	Starosielce	Potańcówka na Szkolnej	50 000,00 zł	704
11.	O054	Wysoki Stoczek	Dla przyjemności i do nauki - AUDIOBOOKI	3 000,00 zł	329

Wyniki głosowania mieszkańców na projekty Budżetu Obywatelskiego 2023 zostały ogłoszone przez Prezydenta Miasta Białegostoku 31 października 2022 r. na konferencji prasowej transmitowanej w mediach społecznościowych oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku, na miejskich stronach internetowych (www.bialystok.pl oraz www.cas.bialystok.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Białymstoku.

4 997 970 zł – łączny koszt projektów ogólnomiejskich wybranych do realizacji;

6 995 100 zł – łączny koszt projektów osiedlowych wybranych do realizacji;

11 993 070 zł – łączny koszt projektów ogólnomiejskich i osiedlowych wybranych do realizacji.

Ewaluacja

Przebieg budżetu obywatelskiego podlega monitoringowi i corocznej ewaluacji, której wyniki służą wprowadzeniu zmian mających na celu udoskonalanie tego procesu.

W toku ewaluacji Budżetu Obywatelskiego 2023 wykorzystano następujące metody zbierania informacji:

- ankiety papierowe oraz elektroniczne wypełniane przez mieszkańców podczas głosowania w terminie 3-17 października 2022 r.;

- spotkania Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2023 rok, w tym poświęcone tematowi wypracowania rekomendacji na przyszłe edycje budżetu obywatelskiego;
- uwagi i opinie mieszkańców zgłaszane podczas realizacji poszczególnych etapów konsultacji.

Mieszkańcy Białegostoku złożyli 923 ankiet, z czego 27 osoby wypełniły ankietę w formie papierowej i 896 osób w formie elektronicznej.

Wyniki ankiety ewaluacyjnej wypełnianej przez mieszkańców stanowią Załącznik Nr 5 do sprawozdania.

Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2023 na bazie danych z kwestionariuszy, opinii mieszkańców oraz informacji i doświadczeń pozyskanych w trakcie realizacji procesu konsultacji i prac Zespołu przedstawił następujące rekomendacje do kolejnej edycji Budżetu Obywatelskiego:

- podział projektów na 4 kategorie: ogólnomiejskie, osiedlowe, oświatowe oraz zielonego budżetu;
- zdefiniowanie pojęcia ogólnodostępności w regulacjach określających zasady budżetu obywatelskiego. Rekomenduje się, aby odpłatność za korzystanie z efektów projektów była możliwa wyłącznie w zakresie wynikającym z odrębnych przepisów np. związanych z opłatami licencyjnymi;
- składanie projektów w trzech formach: papierowej, elektronicznej poprzez wysłanie skanu na adres e-mail oraz w wersji elektronicznej poprzez wysłanie przez ePUAP;
- skrócenie czasu głosowania do tygodnia;
- głosowanie w formie papierowej odbywać się powinno w sposób bezpośredni, osobiście w punkcie do głosowania;
- wprowadzenie numeru PESEL na karcie do głosowania w celu minimalizacji nadużyć.