

PREZYDENT MIASTA
BIAŁEGOSTOKU

URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
Biuro Rady Miejskiej
Dn. 2010 -01- 11
WPLYNEŁO Nr 32

Białystok, dnia 08.01.2010

OSGK.VIII.0057- 75 /09/10

WPLYNEŁO
URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
KANCELARIA OGÓLNA
Dn. 2010 -01- 08
ilość załączników
podpis

Pani

Halina Anna Komarzyło

Radna Rady Miejskiej

Białegostoku

W odpowiedzi na Pani interpelację złożoną podczas L sesji Rady Miejskiej Białegostoku w dniu 14 grudnia 2009r. dotyczącą planowanej budowy instalacji termicznego przekształcania odpadów w Białymstoku, uprzejmie informuję;

Gospodarka odpadami w Polsce różni się znacząco od tej prowadzonej przez inne państwa UE, gdzie odpady są spalane bądź przeznaczane do kompostowania i recyklingu.

Głównym celem gospodarki odpadami jest zapobieganie ich powstawaniu, recykling, stosowanie „czystszych technologii”, zgodnie z dyrektywami unijnymi, Polityką Ekologiczną Państwa i prawodawstwem polskim. Powinniśmy dążyć do wdrażania nowoczesnych „mało odpadowych,, i „bezodpadowych” metod czystej produkcji.

Nikt już nie wątpi, że w Polsce racjonalna gospodarka odpadami wymaga kompleksowych rozwiązań dostosowanych do unijnych standardów. Europa zdecydowanie zmierza do odzysku materiałów i energii z odpadów, a w Polsce ciągle składujemy ich około 96 proc. szybko zapełniając pola składowe, wybudowane wielkimi nakładami. Doświadczenia europejskie w stosowaniu metod termicznych unieszkodliwiania odpadów komunalnych są powoli przenoszone na polski grunt. Samorządy rozważają tworzenie zintegrowanych systemów gospodarki odpadami z uwzględnieniem termicznego unieszkodliwiania.

Jednak mieszkańcy, nawet jeśli aprobują budowę spalarni to tylko pod warunkiem, że nie „na ich podwórku”. Nie do końca znając skutki sąsiedztwa takich obiektów, obawiają się ich. Liczba przeciwników budowy spalarni w Polsce jest znaczna, pomimo że w Europie odpady spala się od ponad 100 lat. Przystąpienie do Unii Europejskiej nałożyło na Polskę wiele zobowiązań wynikających z przyjętego dorobku prawnego UE. W zakresie gospodarki odpadami najważniejszymi zobowiązaniami mającymi na celu wdrożenie prawa Unii Europejskiej wynikającymi także z Krajowego Planu Gospodarki Odpadami to przede wszystkim;

- zmniejszenie ilości składowanych odpadów;
- zmniejszenie ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji;
- zwiększenie stopnia odzysku odpadów.

Nie jesteśmy jedynym samorządem w Polsce, który zakłada budowę zakładu termicznego przekształcania odpadów. Mając na uwadze w/w dyrektywy jak i prawo krajowe, planowane w ramach projektu „Zintegrowanego systemu gospodarki odpadami dla aglomeracji białostockiej” instalacje ograniczać będą w największym możliwym w praktyce stopniu negatywne skutki dla środowiska oraz dla zdrowia ludzkiego wynikające z konieczności zagospodarowania odpadów jak i funkcjonowania samych instalacji. Zastosowane zostaną najlepsze dostępne technologie (BAT), zgodne z obowiązującym prawodawstwem.

Realizacja projektu pozwoli zminimalizować ilość składowanych odpadów, które nie zostałyby poddane procesom odzysku lub recyklingu, co jest równoznaczne z wypełnieniem standardów zalecanych przez Radę Europy oraz wymogi dyrektyw 2008/98/WE i 1999/31/WE. i jest zgodne z ustawodawstwem polskim oraz wspólnotowym. Jego realizacja wpłynie na osiągnięcie standardów obowiązujących kraje członkowskie UE, w szczególności dotyczących osiągnięcia poziomów odzysku, ograniczenia składowania odpadów (w tym ulegających biodegradacji) oraz wykorzystania odpadów jako źródła energii.

Budowa planowanej instalacji ZUOK w Białymstoku z odzyskiem energii, który będzie zakładem spełniającym funkcję kompleksowego zagospodarowania odpadów stanowiącym centralną część systemu gospodarki odpadami dla Białegostoku i gmin powiatu białostockiego biorących udział w przedsięwzięciu pozwoli w szczególności na:

- unieszkodliwienie frakcji reszkowej zmieszanych odpadów komunalnych tzn. odpadów pozostałych po selektywnym zbieraniu, odpadów balastu pochodzącego z sortowania odpadów materiałowych, odpadów pochodzących z odzysku odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów poremontowych; odpady będą pochodziły zarówno z miasta Białystok, jak również z gmin biorących udział w przedsięwzięciu,
- redukcję masy odpadów po termicznym przekształcaniu odpadów do około 90%,
- zachowanie najwyższych standardów ochrony środowiska,
- spełnienie warunków dyrektywy UE 1999/31/WE dotyczącej ograniczania składowania odpadów ulegających biodegradacji,
- produkcję energii ze źródeł odnawialnych i w przyszłości na uzyskanie tzw. „zielonych certyfikatów”,
- produkcję energii w kogeneracji zgodnie z warunkami dyrektywy 2004/8/WE.

Nawiązując do zagadnień poruszonych w interpelacji, pragnę Panią poinformować, że aktualnie prowadzone jest postępowanie administracyjne zmierzające do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Wszystkie uwagi i wnioski, które wpłynęły są poddawane wnikliwej analizie w ramach prowadzonej oceny oddziaływania na środowisko realizacji przedsięwzięcia. Powyższe postępowanie prowadzone jest w oparciu o ustawę z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.) i zgodnie z art. 37 tej ustawy, w uzasadnieniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zostaną zawarte informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie uwzględniono uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa. Niektóre z tych uwag spowodowały konieczność uszczegółowienia zagadnień zawartych w Raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pt: „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Białymstoku”, w związku z czym zostały przekazane do autorów raportu.

Proponowana lokalizacja spalarni została przeanalizowana w raporcie pod względem oddziaływania na stan czystości powietrza i stan akustyczny, w wyniku której dokonano oszacowania zmian jakości powietrza wywołanych emisją z planowanej spalarni przez określenie metodą symulacji komputerowej stężeń maksymalnych uśrednionych dla 1 godziny S_{mm} i stężeń uśrednionych dla roku S_a dla substancji charakterystycznych dla spalania odpadów. Wykonane obliczenia zostały wykonane przy zastosowaniu referencyjnej metodyki modelowania poziomów substancji w powietrzu zawartej w zał. nr 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 5 grudnia 2002r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2003r. Nr 1, poz. 12), przy uwzględnieniu aktualnego stanu jakości powietrza (załącznik raportu 3.1). Analiza wyników obliczeń wykazała, że emisja pyłu zawieszonego PM 10 będzie wywoływać zmiany jakości powietrza nie przekraczając poziomów dopuszczalnych uśrednionych dla okresu 1 godziny D_1 i okresu roku kalendarzowego D_a .

Zastosowana technologia i zabezpieczenia w instalacji termicznego unieszkodliwiania odpadów oraz system oczyszczania spalin, w świetle wykonanej symulacji komputerowej rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń w powietrzu wykazała dotrzymanie obowiązujących standardów emisyjnych dla instalacji spalania odpadów, jak również standardów jakości powietrza. Należy zaznaczyć, że obowiązujące poziomy dopuszczalne substancji w powietrzu oraz wartości odniesienia substancji w powietrzu zostały ustalone w porozumieniu Ministra Środowiska z Ministrem Zdrowia na poziomie gwarantującym brak zagrożenia dla

środowiska przyrodniczego i zdrowia ludzi. Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001r. (Dz. U. Nr 25 poz. 150 ze zm.) dopuszczalne poziomy hałasu określone są dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową, pod szpitale i domy opieki społecznej, pod budynki związane ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży, na cele uzdrowiskowe, na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz na cele mieszkaniowo-usługowe. Ocena oddziaływania na środowisko przewiduje uzyskanie opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Inspekcji Sanitarnej, który jest właściwy do zaopiniowania przedsięwzięcia w zakresie ochrony życia i zdrowia ludzi.

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pt: „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Białymstoku” analizuje także oddziaływanie na stan akustyczny środowiska tego konkretnego przedsięwzięcia, przy uwzględnieniu uwarunkowań środowiskowych. Spalarnia, jako instalacja technologiczna wytwarza hałas zaliczany do tzw. hałasu przemysłowego i został on szczegółowo omówiony w raporcie. Raport będzie dodatkowo uzupełniony w zakresie określenia oddziaływania hałasu drogowego emitowanego na drogach dojazdowych przez środki transportu obsługujące Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych.

Nawiązując do poruszonego przez Panią zagadnienia opłat za przyjęcie odpadów, które ustalane są przez Radę Miejską, pragnę nadmienić, że w przypadku braku instalacji termicznego przekształcania odpadów, należy także liczyć się ze wzrostem opłat, chociażby ze względu na fakt stale rosnących opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska (tzw. „opłat marszałkowskich”) za składowanie odpadów. Zgodnie z ustawą o odpadach *opłaty za przyjęcie odpadów powinny uwzględniać: koszty eksploatacji składowiska, opłaty za gospodarcze korzystanie ze środowiska, koszty zabezpieczeń, rekultywacji i monitoringu bieżącego oraz przez 30 lat po zamknięciu.*

Proces termicznego przekształcania odpadów pozwala na produkcję energii elektrycznej lub ciepłej lub energii w skojarzeniu – w zależności od potrzeb rynku, a to powoduje uzyskanie przychodów z jej sprzedaży, a tym samym zmniejszenie kosztów unieszkodliwiania odpadów. Autorzy raportu podkreślają, że praca zakładu termicznego unieszkodliwiania odpadów z odzyskiem energii w trybie kogeneracji umożliwia jednocześnie produkowanie energii elektrycznej i ciepłej. Zastosowanie turbin przeciwprężnych lub upustowo-kondensacyjnych daje możliwość wykorzystywania części pary do produkcji energii elektrycznej i reszty do produkcji ciepła. Procent odzysku energii z termicznego przekształcania odpadów bez zastosowania skojarzonego wytwarzania energii czyli przy produkcji samej energii elektrycznej wynosi od 19 do 24 % przy zastosowaniu klasycznych

pieców rusztowych zintegrowanych z kotłem lub fluidalnych. W trybie skojarzonym sprawność odzysku energii wynosi od 74 do 80 %. Praca zakładu w trybie kogeneracji daje nieporównywalnie większą wartość odzysku energii z termicznego unieszkodliwiania odpadów niż w przypadku braku jej stosowania. Wytworzona w procesie termicznego unieszkodliwiania odpadów energia cieplna i energia elektryczna będzie włączona do sieci zawodowych.

Dokumentem wyznaczającym ramy dla planowanego przedsięwzięcia jest „Plan gospodarki odpadami dla Miasta Białegostoku na lata 2004÷2015” zatwierdzony w dniu 27 kwietnia 2009r. uchwałą Rady Miejskiej Białegostoku nr XLI/518/09, do którego została przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko i w ramach której zapewniono udział społeczeństwa zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

Z poważaniem

PREZYDENT MIASTA

dr hab. Tadeusz Truskolaski

**Z-ca Dyrektora Departamentu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Komunalnej**

mgr inż. Krystyna Raędzian