

ZARZĄDZENIE NR 1100/25
PREZYDENTA MIASTA BIAŁEGOSTOKU
z dnia ...19... grudnia 2025 r.

**w sprawie zasad umożliwiających dokonanie analizy prawdopodobieństwa naruszenia
prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców
poprzez przypisanie ich do właściwej dla nich kategorii ryzyka w zakresie
opodatkowania podatkiem od nieruchomości, podatkiem rolnym i podatkiem leśnym
na terenie Miasta Białystok**

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.¹) w związku z art. 47 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.²), zarządzam, co następuje:

§ 1

1. Departament Finansów Miasta Urzędu Miejskiego w Białymstoku przeprowadza analizę prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców celem przypisania ich do właściwej dla nich kategorii ryzyka.
2. Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorców dotyczy wyłącznie planowych kontroli podatkowych.

§ 2

1. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych.
2. Obszar podmiotowy obejmuje przedsiębiorców będących podatnikami:
 - 1) podatku od nieruchomości zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707),
 - 2) podatku rolnego zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1344),
 - 3) podatku leśnego zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 176).
3. Obszar przedmiotowy obejmuje kontrolę przestrzegania przepisów prawa w zakresie opodatkowania nieruchomości oraz obiektów budowlanych (lub ich części) zlokalizowanych na terenie Miasta Białystok – odpowiednio podatkiem od nieruchomości, podatkiem rolnym, podatkiem leśnym.

§ 3

W analizie ryzyka uwzględnia się następujące czynniki:

- 1) możliwość wystąpienia uszczuplenia w zakresie dochodów Miasta Białystok z tytułu podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego,
- 2) brak realizacji ciążących na kontrolowanym przedsiębiorcy obowiązków związanych z opodatkowaniem nieruchomości oraz budynków (lub ich części) zlokalizowanych na terenie miasta Białystok – odpowiednio podatkiem od nieruchomości, podatkiem rolnym, podatkiem leśnym (np. występowanie przypadków nieskładania deklaracji

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1436.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1795.

- podatkowych lub nieterminowego ich składania; występowanie przypadków składania deklaracji nierzetelnie wypełnionych, np. z błędami rachunkowymi, z nieprawidłowościami w zakresie wykazywanych przedmiotów opodatkowania),
- 3) doświadczenia z poprzednich kontroli, o ile w przypadku danego przedsiębiorcy miały miejsce,
 - 4) analiza informacji wpływających do tutejszego organu podatkowego.

§ 4

1. Ocena poziomu ryzyka, poprzez przypisanie przedsiębiorców do właściwych dla nich kategorii ryzyka, dokonywana będzie przy uwzględnieniu dwuwymiarowej macierzy, w której:
 - 1) jedną zmienną jest częstotliwość naruszania przepisów prawa (w latach) w zakresie opodatkowania podatkiem od nieruchomości, podatkiem rolnym oraz podatkiem leśnym nieruchomości oraz obiektów budowlanych (lub ich części) zlokalizowanych na terenie Miasta Białystok (częstotliwość wystąpienia ryzyka),
 - 2) drugą zmienną są szacowane/prawdopodobne finansowe skutki tego naruszenia (w złotych).
2. Przypisanie do kategorii ryzyka będzie określone poprzez iloczyn częstotliwości wystąpienia ryzyka i skutków wystąpienia naruszenia przepisów prawa zgodnie z poniższą Tabelą Nr 1:

Tabela Nr 1.

				Szacowany finansowy skutek wystąpienia ryzyka (w złotych)				
				Bardzo niski	Niski	Średni	Wysoki	Bardzo wysoki
				<5.000,00 zł	od 5.000,00 zł do 9.999,00 zł	od 10.000,00 zł do 99.999,00 zł	od 100.000,00 zł do 500.000,00 zł	>500.000,00 zł
				1	2	3	4	5
Częstotliwość wystąpienia ryzyka (w latach *)	Bardzo rzadko	raz na 10 lat lub rzadziej	1	1	2	3	4	5
	Rzadko	raz na 7-9 lat	2	2	4	6	8	10
	Często	raz na 4-6 lat	3	3	6	9	12	15
	Bardzo często	raz na 3 lata lub częściej	4	4	8	12	16	20

* rok rozumiany jest jako rok podatkowy, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (j.t. Dz. U. z 2025 r. poz. 111 z późn. zm.)

3. Kategorie ryzyka – określane przy zastosowaniu metody szacowania uwzględniającej dwuwymiarową macierz, o której mowa w § 4 ust. 1 – ujęte są w poniższej Tabeli Nr 2:

Tabela Nr 2.

Kategorie ryzyka	Punkcja (w skali od 1 do 20)	Kolor
Niskie	1-3	zielony
Średnie	4-9	żółty
Wysokie	10-20	czerwony

4. Po oszacowaniu parametrów ryzyka i przypisaniu do odpowiedniej kategorii ryzyka, dokonuje się oceny działań w sposób wskazany w poniższej Tabeli Nr 3:

Tabela Nr 3.

Kategorie ryzyka	Opis działania w stosunku do kategorii ryzyka
Niskie	Działania podejmowane są w zależności od wymaganych nakładów, mogą być przesunięte w czasie i wymagają doraźnego monitorowania.
Średnie	Działania mogą zostać przesunięte w czasie i wymagają sporadycznego monitorowania.
Wysokie	Zasadne jest podjęcie niezwłocznych działań i systematyczne monitorowanie.

§ 5

Kontrole podatkowe przeprowadza się zgodnie z ich rocznym planem przy uwzględnieniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa przez przedsiębiorcę i przypisania do określonej kategorii ryzyka.

§ 6

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

PREZYDENT MIASTA

dr hab. Tadeusz Truskolaski

K...