CRW-II.152.7.2025

Białystok, 22 lipca 2025 r.

WPŁYNĘŁO
URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
Kancelaria Ogólna (1)
Dnia 2025 -07- 30
Załączniki szt. .....

yjny: RPW/220549/2025-1P

EZD RP UMwB
Irena Kaliszewicz (ORN-III)
Data rejestracji: 2025-07-30
Data wpływu: 2025-07-30

Prezydent
Miasta Białegostoku
ul. Słonimska 1
15-950 Białystok

URZĄD MIEJSKI W BIAŁYMSTOKU
DEPARTAMENT ORGANIZACYJNY I NADZORU
Dnia 2025 -08- 01
WPŁYNĘŁO
Nr rej. ..... zał. .....

PETYCJA W SPRAWIE DZIAŁAŃ W CELU WYPEŁNIANIA ZADAŃ WŁASNYCH MIASTA W ZWIĄZKU Z ZEBRANIAMI NA RYNKU KOŚCIUSZKI JAKO SYTUACJAMI SZCZEGÓLNIE UCIĄŻLIWYMI DLA MIESZKAŃCÓW I TURYSTÓW

Niniejszym, , składam petycję w sprawie podjęcia przez miasto (jako samorząd gminny) działań mających na celu rozwiązanie zgromadzeń tzw. ewangelizacyjnych, które odbywają się cyklicznie na Rynku Kościuszki w Białymstoku, jako szczególnie uciążliwych dla mieszkańców miasta Białystok oraz turystów odwiedzających miasto, które godzą w porządek publiczny i powodują immisje, zwłaszcza w postaci znacznego hałasu.

UZASADNIENIE

I. Stan faktyczny sprawy

Od około maja 2025 r. na Rynku Kościuszki w Białymstoku pojawiają się osoby, które występują publicznie, z wykorzystaniem nagłośnienia i wygłaszają treści o nacechowaniu religijnym. Ww. wystąpienia emitują znaczny hałas, nie pozwalając mieszkańcom i turystom na spędzenie czasu w licznych lokalach gastronomicznych, znajdujących się na Rynku Kościuszki, bądź niezakłóconym odbyciu aktywności, takich jak spacer. Uciążliwa jest także konieczność wysłuchiwania treści wyznaniowych, zwłaszcza dla osób, które nie identyfikują się z poglądami religijnymi osób, przeprowadzających wystąpienia na Rynku Kościuszki.

Docierają do nas coraz liczniejsze głosy niezadowolenia z powodu przedmiotowej sprawy.

Urząd Miejski w Białymstoku w piśmie z dnia 21 maja 2025 r. zajął stanowisko, w którym uznał się za niewłaściwym w sprawie rozwiązania wyżej opisanej sytuacji, zalecając mieszkańcom zgłaszanie „swoich uwag" Policji lub Straży Miejskiej.

II. Stan prawny

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1389, dalej jako: PrZgrom), zgromadzeniem jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych. Należy zwrócić uwagę, że już podana definicja legalna „zgromadzenia" każe rozważyć, czy w przypadku opisanych w stanie faktycznym występów o charakterze „ewangelizacji", głoszenia poglądów wyznaniowych, dokonywania publicznych „egzorcyzmów", można stwierdzić, iż występuje tutaj cecha immamentna zgromadzenia, tj. „wyrażenie stanowiska w sprawach publicznych". Nie sposób dowiem uznać opisywanych sytuacji za „odbycie wspólnych obrad", jako że osoby występujące za pomocą profesjonalnego nagłośnienia prowadzą raczej monolog w formie kazań bądź modlitw. Kwestia wyznania oraz sumienia należy raczej do sfery prywatnej człowieka, co znajduje odzwierciadlenie w bogatej jurysprudencji. szczególnie gdy chodzi o orzecznictwo Trybunały Konstytucyjnego – co oznacza, iż nie jest to wyrażenie stanowiska w sprawach publicznych, skoro wyznanie przynależy do sfery prywatnej, jak wskazano wyżej.

Jeśli zatem przyjąć, że wystąpienia na Rynku Kościuszki nie mają cech zgromadzenia, nie sposób tu stosować PrZgrom i w trybie uproszczonym (art. 21 PrZgrom) odnotować faktu jego odbycia; przyjąć należy raczej, iż dochodzi do naruszania art. 156 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm., dalej jako: Prawo ochrony środowiska), który stwierdza, iż zabrania się używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miast, terenach zabudowanych oraz na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Jednocześnie, nie znajdzie tu wtedy zastosowania ust. 2 ww. przepisu, gdyż wyłącza on jedynie okazjonalne imprezy o charakterze religijnym, a opisywana w niniejszej petycji sytuacja ma miejsce cyklicznie. Zachowanie naruszające dyspozycję art. 156 ust. 1 Prawa ochrony środowiska stanowi zaś wykroczenie stypizowane w art. 343 ust. 1 Prawa ochrony środowiska. Samorząd gminy, tj. miasto Białystok powinien zatem w takiej sytuacji podjąć działania mające na celu zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia wykroczenia i zmiany decyzji, na mocy której uznano opisywane w przedmiotowej petycji wystąpienia za wypełniające znamiona definicji legalnej zgromadzenia.

W przypadku braku aprobaty dla zaprezentowanej wyżej wykładni przepisów, zwracamy uwagę na kolejne aspekty sytuacji – jeśli bowiem przyjąć, że opisywane wystąpienia są w istocie rzeczy, na gruncie

przepisów obowiązującego prawa zgromadzeniem, to zgodnie z art. 25 ust. 1 PrZgrom, zgromadzenie, o którym mowa w art. 21 PrZgrom, może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy, jeżeli jego przebieg narusza przepisy przepisy karne, a organizator zgromadzenia, uprzedzony przez przedstawiciela organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia, nie rozwiązuje go. Skoro miasto Białystok, jako samorząd gminny, w piśmie z dnia 21 maja 2025 r. wyraziło pogląd, iż sprawa podlega kognicji Policji lub Straży Miejskiej, a wystąpienia generują znaczne immisje w postaci hałasu oraz zakłócają porządek publiczny (art. 51 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń [tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 734]), to dochodzi do naruszenia przepisów karnych, co również daje pole władzom miejskim do działania i rozwiązania problemu na gruncie zastosowania przepisów obowiązującego prawa.

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej (pkt 1); porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego (pkt 14).

Zatem właściwy organ zarządzający gminą, w tym przypadku Prezydent Miasta Białystok jest obowiązany, w ramach powierzonych mu zadań własnych, reagować na skargi mieszkańców miasta dotyczące wskazanych zagadnień, naruszenia przepisów w zakresie ochrony środowiska przed nadmiernym hałasem, dbałości o porządek i bezpieczeństwo mieszkańców. Aktywność ta sprowadza się do konieczności władczej ingerencji w ramach przysługujących organowi uprawnień oraz w razie potrzeby podejmowanie dalszych działań, np. powiadamiania właściwych służb, czy organów o konieczności zajęcia stanowiska w sprawie, przeprowadzenia właściwych kontroli lub podjęcia kroków zmierzających do usunięcia stanu niezgodnego z prawem.

Zaangażowanie władz lokalnych w proces kształtowania bezpieczeństwa publicznego i współdziałanie w tym zakresie z Policją, strażą miejską i innymi służbami stanowi ważny element w rozwiązywaniu problemów społecznych. Tym bardziej, że samorządy lokalne są zobowiązane do wykonywania zadań publicznych, własnych, które są bezpośrednio lub pośrednio związane z bezpieczeństwem, zapewnieniem mieszkańcom spokoju oraz umożliwienia wypoczynku w czasie wolnym, jak również odpowiedniej dbałości o wizerunek Białegostoku w oczach turystów w centrum miasta. W szczególności obejmuje to sprawy ładu przestrzennego, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Jako , która w swojej deklaracji programowej odwołuje się do roli organów administracji publicznej i samorządowej w zakresie wspierania obywateli, zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, wyrażamy zdecydowany sprzeciw w

zakresie przerzucania tych zadań na obywateli i odsyłanie ich do składania skarg na Policji lub Straży Miejskiej. Aparat samorządowy, jakim jest urząd miejski, posiada wykwalifikowaną kadrę urzędniczą oraz możliwości dozwalające na prowadzenie sprawy pod kątem administracyjnym, jak i zgłoszenie sprawy w zakresie penalizacji czynów.

W związku z powyższym, zauważając potrzebę mieszkańców i odpowiadając na liczne apele, docierające do nas w tej sprawie, wzywamy miasto Białystok do podjęcia działań w celu rozwiązania kwestii, opisanej w niniejszej petycji.

Z poważaniem

Załącznik:

Do wiadomości: M...