

PREZYDENT MIASTA BIAŁEGOSTOKU  
15-950 Białystok ul. Słonimska 1  
ORN-II.1711.1.2016

Białystok, 24 czerwca 2016 r.

**Pani**  
**Krystyna Wojcieszek**  
**p.o. Kierownika**  
**Schroniska dla Zwierząt w Białymstoku**

**Pan**  
**Andrzej Piotr Karolski**  
**Dyrektor**  
**Departamentu Gospodarki Komunalnej**  
**w.m.**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

W związku z kontrolą przeprowadzoną w Departamencie Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Białymstoku oraz Schronisku dla Zwierząt w Białymstoku w zakresie realizacji przez Schronisko dla Zwierząt w Białymstoku powierzonych mu zadań oraz wykonywanie nadzoru przez Departament Gospodarki Komunalnej nad funkcjonowaniem Schroniska dla Zwierząt w Białymstoku, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Czynności kontrolne rozpoczęto 29 marca 2016 r. i zakończono 25 maja 2016 r. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

W trakcie kontroli zbadano zgodność obowiązującego regulaminu organizacyjnego Schroniska dla Zwierząt z uchwałą Nr LVIII/643/14 Rady Miasta Białystok z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie nadania statutu „Schronisku dla Zwierząt” w Białymstoku i określonymi tam zadaniami. Ponadto analizie poddano sprawę aktualnego stanu zatrudnienia na etatach administracyjnych i obsługi oraz zamówienia publiczne dokonywane przez Schronisko dla Zwierząt.

W zakresie funkcjonowania Schroniska dla Zwierząt zbadano warunki pobytu psów w obiektach przy ul. Dolistowskiej w Białymstoku pod kątem spełnienia wymagań określonych w rozporządzeniu z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt, ze szczególnym uwzględnieniem sposobu żywienia psów. Z uwagi na formalnie rozpoczętą w styczniu 2016 r. współpracę z organizacjami pozarządowymi w zakresie propagowania idei wolontariatu, jego organizacji

w Schronisku oraz realizacji wspólnych inicjatyw mających na celu pomoc bezdomnym zwierzętom, sprawdzono, jak w praktyce wygląda współpraca w tym zakresie.

W związku z przejęciem w administrowanie ogrodu zoologicznego „Akcent ZOO” skontrolowano sprawy dotyczące umocowania kierownika Schroniska do przeprowadzania napraw bieżących i remontów w obiektach ogrodu.

Z uwagi na zgłoszone uwagi dotyczące sposobu wykonywania nadzoru przez Departament Gospodarki Komunalnej nad Schroniskiem dla Zwierząt dokonano oceny w tym zakresie.

1. Oceniono pozytywnie z uchybieniami realizację przez Schronisko dla Zwierząt powierzonych mu zadań.

W zakresie spraw organizacyjnych ustalono, że obowiązujący regulamin organizacyjny nie uwzględnia zadań związanych z przejęciem ogrodu zoologicznego „Akcent ZOO”, a obowiązująca struktura organizacyjna nie jest adekwatna do aktualnej struktury zatrudnienia.

Zgodnie z § 4 ust. 2 statutu Schroniska dla Zwierząt wewnętrzną strukturę oraz szczegółowe zasady organizacji i działalności Schroniska w tym obowiązki i uprawnienia pracowników określa Regulamin organizacyjny Schroniska ustalony przez kierownika Schroniska, podlegający zatwierdzeniu przez Prezydenta Miasta Białegostoku.

Analiza prowadzonej korespondencji wskazuje na ograniczone możliwości samodzielnego działania kierownika Schroniska w kwestii ustalenia struktury wewnętrznej jednostki i zatrudnienia.

Stawiane przepisami rozporządzenia z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt wymagania zostały zapewnione, z wyjątkiem wyodrębnionych pomieszczeń lub boksów zapewniających separację zwierząt agresywnych oraz pomieszczenia przeznaczonego dla wydawania zwierząt ze schroniska. Prowadzone karty psa zawierały dane wymagane przepisami § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia. Odstępstwo od wymagań określonych przepisami stanowił brak w części kart psów informacji o przyczynie eutanazji/padnięcia zwierzęcia.

Pomimo znacznego stopnia zagęszczenia zwierząt należy ocenić, że zapewniono zwierzętom w miarę dobre warunki pobytu.

Zgodnie z regulacjami zawartymi w § 7 rozporządzenia oraz w regulaminie organizacyjnym Schroniska opiekę weterynaryjną w Schronisku oraz Akcencie ZOO



wykonują podmioty wyłonione w trybie zamówienia publicznego. Zalecenia pokontrolne kierowane do Schroniska dla Zwierząt z Departamentu Gospodarki Komunalnej i od Powiatowego Lekarza Weterynarii były realizowane.

2. Oceniono negatywnie współpracę Schroniska dla Zwierząt i wolontariatu.

Zgodnie z treścią Regulaminu wolontariatu zadaniem wolontariatu jest uzupełnienie braków w zakresie opieki nad psami, pomoc w zaspokajaniu behawioralnych potrzeb zwierząt. Pracę wolontariuszy koordynuje koordynator ds. wolontariatu (§ 3 Regulaminu wolontariatu), niemniej wszelkie działania realizowane przez wolontariuszy na terenie Schroniska dla Zwierząt wymagają zgody kierownika tej jednostki (§ 3 pkt 4 porozumienia w sprawie wolontariatu). Mając na uwadze dokonane ustalenia w zakresie dotychczasowej współpracy pomiędzy kierownikiem Schroniska, jego pracownikami a koordynator ds. wolontariatu i wolontariuszami należy wskazać, że jest ona w dużym stopniu niezadowalająca i wymaga unormowania. W szczególności konieczne jest ustalenie zasad tej współpracy, a ze strony koordynator ds. wolontariatu ograniczenie swojej działalności do zadań określonych postanowieniami regulaminu.

3. Oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami nadzór Departamentu Gospodarki Komunalnej nad Schroniskiem dla Zwierząt.

W zakresie nadzoru Departamentu Gospodarki Komunalnej nad Schroniskiem dla Zwierząt należy wskazać na brak właściwej komunikacji pomiędzy kierownikiem Schroniska i dyrektorem DGK.

W związku z przejęciem w 2014 r. przez Schronisko utrzymania ogrodu zoologicznego „Akcent ZOO” dyrektor Departamentu OSGK (obecnie DGK) wystosował do kierownika Schroniska wytyczne, w którym zostały wskazane zadania, które wymagają konsultacji i zatwierdzenia przez Departament OSGK (obecnie DGK) lub należą do jego wyłącznej kompetencji.

Wprowadzenie tych wytycznych spowodowało, że kierownik Schroniska nie miał pewności co do posiadanych przez siebie uprawnień, czemu dał wyraz w pismach kierowanych do dyrektora Departamentu OSGK/DGK. Zawarte w wytycznych ograniczenie uprawnień kierownika Schroniska w zakresie zatrudniania i zmiany zakresu zadaniowego pracowników zatrudnionych na terenie ogrodu zoologicznego „Akcent ZOO”, narusza jego uprawnienia jako pracodawcy.

W zakresie zamówień publicznych ustalono, że dokumentacja zawarta w udostępnionych aktach nie jest w pełni zgodna z zasadami wynikającymi

z obowiązującego Regulaminu udzielania zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, wprowadzonego zarządzeniem Nr 01/2015 kierownika Schroniska z dnia 2 stycznia 2015 r.

Przekazując niniejsze wystąpienie, proszę o podjęcie niezbędnych działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości poprzez:

- 1) Wprowadzenie regulaminu organizacyjnego Schroniska dostosowującego zadania powierzone jednostce do realizacji, określone statutem jednostki
- 2) Wypracowanie zasad współpracy kierownika Schroniska dla Zwierząt i dyrektora Departamentu Gospodarki Komunalnej
- 3) Ograniczenie działalności koordynatora ds. wolontariatu do kwestii określonych postanowieniami regulaminu wolontariatu
- 4) Przeprowadzenie kontroli stosowania przepisów w zakresie zamówień publicznych, przy udziale Biura Zamówień Publicznych Urzędu Miejskiego w Białymstoku (zadanie wyłącznie DGK)

Mając powyższe na względzie zobowiązuję kierownika Schroniska dla Zwierząt w Białymstoku oraz dyrektora Departamentu Gospodarki Komunalnej do niezwłocznego, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, wykonania zaleceń pokontrolnych i pisemnego powiadomienia mnie o sposobie ich wykonania.

PREZYDENT MIASTA

dr hab. Tadeusz Truskolaski